

جامعة الوادي

كلية الحقوق و العلوم السياسية

قسم الحقوق



الآليات الإدارية لتسوية المنازعة الضريبية في
النظام القانوني الجزائري

مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في القانون العام
تخصص تنظيم إداري

إشراف الدكتور

بدر الدين شبل

إعداد الطالب :

منصف ذيب.

لجنة المناقشة :

رئيسا

عضوا

عضوا

السنة الجامعية: 2013-2014

الفهرس

مقدمة.....	01
الفصل الأول: حدود سلطات و امتيازات الإدارة الضريبية في المجال الضريبي.....	06
المبحث الأول: ماهية المنازعات الضريبية.....	07
المطلب الأول: مفهوم المنازعة الضريبية.....	07
الفرع الأول تعريف المنازعة الضريبية.....	08
الفقرة الأولى: التعريف الفقهي :	08
الفقرة الثانية: التعريف التشريعي	10
الفرع الثاني: طبيعة المنازعة الضريبية.....	11
الفقرة الأولى : الطبيعة الموضوعية.	11
الفقرة الثانية : الطبيعة الإجرائية :	13
المطلب الثاني أنواع المنازعات الضريبية	15
الفرع الأول منازعات الوعاء.....	15
الفرع الثاني منازعات التحصيل.	19
الفقرة الأولى : المنازعات المتعلقة بإجراءات المتابعة.....	19
الفقرة الثانية: طلب إيقاف التسديد.	23
المبحث الثاني حقوق و صلاحيات الإدارة في عمليتي فرض الضريبة و تحصيلها.....	26
المطلب الأول :حقوق الإدارة الضريبية في فرض الضريبة.....	26
الفرع الأول: مصادر فرض الضريبة	26
الفقرة الأولى المصادر الداخلية.....	26
الفقرة الثانية المصادر الخارجية.....	28
الفرع الثاني حقوق الإدارة الضريبية من أجل تحديد الأساس الخاضع للضريبة.....	30
الفقرة الأولى:حق الإطلاع لدى الإدارات العامة.	31
الفقرة الثانية حق الإطلاع لدى مصالح الضمان الاجتماعي.....	33
الفقرة الثالثة :حق الإطلاع لدى المؤسسات الخاصة.....	33

35.....	الفرع الثالث : حق الرقابة.....
35.....	الفقرة الأولى: ماهية الرقابة الجبائية.....
40.....	الفقرة الثانية: الهياكل المكلفة بالرقابة.....
57.....	الفرع الرابع: حق استدراك الخطأ.....
58.....	الفرع الخامس: حق المعايضة.....
58.....	الفرع السادس: حق الفرض التلقائي للضريبة.....
59.....	الفقرة الأولى : الغياب أو التأخر في تقديم التصريحات الدورية.....
61.....	الفقرة الثانية : التقييم التلقائي للضريبة.....
64.....	الفرع السابع: حق التمسك بالتقادم.....
69.....	المطلب الثاني حقوق و صلاحيات الإدارة الضريبية في تحصيل الضريبة.....
70.....	الفرع الأول : الغلق المؤقت للمحلات وبيعها.....
70.....	الفقرة الأولى: الغلق المؤقت للمحل التجاري.....
73.....	الفقرة الثانية : بيع المحجوزات.....
75.....	الفرع الثاني : الحجز الإداري لمال المدين و بيعه.....
75.....	الفقرة الأولى: الحجز الإداري.....
75.....	الفقرة الثانية : حجز مال المدين لدى الغير.....
	الفصل الثاني إجراءات إنهاء المنازعة الضريبية في المرحلة ما قبل القضائية.....
79.....	المبحث الأول:التظلم لدى الإدارة الضريبية شرط شكلي لقبول الطعن القضائي.....
81.....	المطلب الأول: دور التظلم الإداري في حل النزاع الضريبي مجال تطبيقه و شروطه.....
82.....	الفرع الأول : دور التظلم الإداري في حل النزاع الضريبي و مجال تطبيقه.....
83.....	الفقرة الأولى: التظلم الإداري لدى مديرية الضرائب إجراء فعال لواد المنازعة الضريبية على المستوى الإداري.....
87.....	الفقرة الثانية: مجال تطبيق التظلم الإداري الوجودي.....

93.....	الفرع الثاني: شروط قبول التظلم الإداري
94.....	الفقرة الأولى : الشروط المتعلقة بالتظلم .
100.....	الفقرة الثانية الشروط المرتبطة بالمواعيد.....
107.....	الفقرة الثالثة: الشروط المرتبطة بشكل و موضوع الشكاية.
113.....	المطلب الثاني: التحقيق و البت في التظلم.....
113.....	الفرع الأول: التحقيق في التظلم.
114.....	الفقرة الأولى: مدى إلزامية إجراء التحقيق، آجاله و الجهة المختصة به.....
117.....	الفقرة الثانية: كفايات التحقيق.....
119.....	الفرع الثاني: الجهة المختصة بالبت في التظلم.....
119.....	الفقرة الأولى: على المستوى المحلي و المركزي.....
122.....	الفقرة الثانية: قرارات الجهات المختصة بالتظلم.....
126.....	المبحث الثاني التظلم الجوازي أمام لجان الطعن الإدارية.....
127.....	المطلب الأول: تكوين لجان الطعن و اختصاصاتها.....
128.....	الفرع الأول : التشكيلة البشرية للجان الطعن الإداري.....
128.....	الفقرة الأولى: تشكيلة لجان الطعن في مادة الضرائب المباشرة.....
133.....	الفقرة الثانية: تشكيلة لجنة المصالحة الولائية.....
135.....	الفرع الثاني اختصاصات اللجان الإدارية.....
135.....	الفقرة الأولى: اختصاصات لجان الطعن الإدارية.....
138.....	الفقرة الثانية: اختصاصات لجنة المصالحة في مادة حقوق التسجيل.....
140.....	المطلب الثاني: إجراءات الطعن و سير العمل أمام اللجان و طبيعة آرائها.....
140.....	الفرع الأول: إجراءات الطعون أمام اللجان و سير أعمالها.....
141.....	الفقرة الأولى: إجراءات الطعون و سير العمل أمام اللجان في مادتي الضرائب المباشرة.....

الفقرة الثاني: إجراءات الطعن و سير عمل لجنة المصالحة في مادة حقوق

التسجيل.....147

الفرع الثاني: الطبيعة القانونية لآراء لجان الطعن الإدارية و لجنة المصالحة

.....150

الفقرة الأولى: بخصوص آراء لجان الطعن الإدارية.....150

الفقرة الثانية : بخصوص آراء لجنة المصالحة في مادة حقوق

التسجيل.....152

الخاتمة154

