



جامعة الشهيد حمه لخضر - الوادي

كلية الحقوق والعلوم السياسية

قسم العلوم السياسية



دور الدولة في تفعيل السياسة الإجتماعية

دراسة مقارنة في البناء المؤسساتي بين الجزائر و الأردن بعد عام 2014

أطروحة مقدمة لإستكمال متطلبات شهادة الدكتوراه ل.م.د.

شعبة: العلوم السياسية. تخصص السياسات العامة و الخدمة العمومية

إشراف الاستاذ الدكتور:

المكي دراجي

إعداد الطالب :

خليل زغدي

لجنة المناقشة

الاسم واللقب	الدرجة العلمية	المؤسسة	الصفة
أ.د عمر فرحاتي	أستاذ التعليم العالي	جامعة الوادي	رئيسا
أ.د. المكي دراجي	أستاذ التعليم العالي	جامعة الوادي	مشرفا و مقرا
أ.د ناجي عبد النور	أستاذ التعليم العالي	جامعة عنابة	مناقشا
أ.د صالح زياني	أستاذ التعليم العالي	جامعة باتنة	مناقشا
د. الهادي دوش	أستاذ محاضر (أ)	جامعة الوادي	مناقشا
د.الصادق جرایة	أستاذ محاضر (أ)	جامعة الوادي	مناقشا

السنة الجامعية: 2020/2019

فهرس المحتويات

الإهداء

شكر و إمتنان

مقدمة.....أ-ل

الفصل الأول : دراسة مفاهيمية للبناء المؤسساتي للدولة والسياسة الاجتماعية....13

تمهيد

المبحث الأول: ماهية البناء المؤسساتي للدولة.....15

المطلب الأول : مفهوم البناء المؤسساتي للدولة.....15

الفرع الأول:التأصيل المفاهيمي للدولة.....15

الفرع الثاني :وظيفة البناء المؤسساتي للدولة.....20

المطلب الثاني : تركيبة البناء المؤسساتي للدولة.....23

الفرع الأول:المؤسسات التنفيذية.....23

الفرع الثاني :المؤسسات التشريعية.....25

الفرع الثالث:المؤسسات القضائية.....26

المطلب الثالث: البناء المؤسساتي من منظور السياسة العامة26

الفرع الأول:البناء المؤسساتي كآلية لتنفيذ السياسة العامة.....26

الفرع الثاني : البناء المؤسساتي كوحدة تحليل في حقل السياسات العامة.....29

الفرع الثالث:معايير قياس البناء المؤسساتي للسياسة العامة.....32

المبحث الثاني: ماهية السياسة الاجتماعية.....36

المطلب الأول : مفهوم السياسة الاجتماعية.....36

الفرع الأول: المنطلق الفكري للسياسة الاجتماعية.....36

الفرع الثاني : تطور مفهوم السياسة الاجتماعية.....38

الفرع الثالث: تعريف السياسة الاجتماعية.....42

المطلب الثاني : نماذج صنع السياسة الاجتماعية.....46

الفرع الأول:نماذج صنع السياسة الاجتماعية(حسب المراحل).....46

الفرع الثاني : نماذج صنع السياسة الاجتماعية(حسب حسب الصانعون).....48

المطلب الثالث: فواعل صنع السياسة الاجتماعية.....49

الفرع الأول:الفواعل الرسمية.....49

50.....	الفرع الثاني : الفواعل غير الرسمية.....
52.....	<u>المبحث الثالث: المسؤولية الاجتماعية لمؤسسات الدولة لرعاية الفئات المستضعفة...</u>
52.....	المطلب الأول : مفهوم الفئات المستضعفة.....
52.....	الفرع الأول: تعريف الفئات الهشة.....
55.....	الفرع الثاني : الرعاية الاجتماعية للفئات المستضعفة.....
57.....	المطلب الثاني : معنى المسؤولية الاجتماعية.....
57.....	الفرع الأول: الدلالات العامة للمسؤولية الاجتماعية.....
59.....	الفرع الثاني : علاقة المسؤولية الاجتماعية بالسياسة الاجتماعية.....
59.....	المطلب الثالث: مفهوم المؤسسة الاجتماعية الحكومية.....
60.....	الفرع الأول: تعريف مؤسسات الرعاية الاجتماعية الحكومية.....
61.....	الفرع الثاني : مضامين الرعاية الاجتماعية المؤسساتية.....
63.....	الفرع الثالث: وظيفة المؤسسات الاجتماعية الحكومية.....
	خلاصة
68.....	<u>الفصل الثاني : متطلبات البناء المؤسساتي للسياسة الاجتماعية.....</u>
	تمهيد
70.....	<u>المبحث الأول: تنويع المصادر التمويلية و إستدامتها.....</u>
70.....	المطلب الأول : مفهوم التمويل و مصادره.....
70.....	الفرع الأول: مفهوم التمويل.....
72.....	الفرع الثاني : مصادر تمويل في المؤسسة.....
75.....	المطلب الثاني : مراحل العملية التمويلية للمؤسسة.....
76.....	الفرع الأول: مرحلة إعداد الخطة التمويلية.....
77.....	الفرع الثاني : مرحلة تمويل الخطة التمويلية.....
	المطلب الثالث: دور السياسة الاقتصادية في الحفاظ على البرامج التمويلية و ترشيد النفقات العامة
78.....	لمؤسسات الرعاية الاجتماعية.....
79.....	الفرع الأول: مفهوم السياسة الإقتصادية.....
81.....	الفرع الثاني : مفهوم النفقات العامة.....
86.....	الفرع الثالث: ترشيد الانفاق العمومي.....
89.....	<u>المبحث الثاني: التمكين الفعال للعاملين بالمؤسسة.....</u>
89.....	المطلب الأول : ماهية التمكين الإداري.....
89.....	الفرع الأول: مفهوم التمكين.....
90.....	الفرع الثاني : أهمية التمكين.....

92.....	الفرع الثالث: أسباب التمكين.....
93.....	المطلب الثاني : شروط و معوقات التمكين الإداري
93.....	الفرع الأول: شروط التمكين الإداري.....
96.....	الفرع الثاني : معوقات التمكين الإداري.....
97.....	المطلب الثالث: نتائج التمكين الإداري على أداء مؤسسات صنع السياسة الاجتماعية....
97.....	الفرع الأول: نتائج خاصة بالموظف.....
100.....	الفرع الثاني : نتائج خاصة بالمنظمة.....
103...	<u>المبحث الثالث: تعزيز مبدأ التعاون الدولي لتفعيل أداء مؤسسات السياسة الاجتماعية...</u>
103.....	المطلب الأول : مفهوم التعاون الدولي.....
103.....	الفرع الأول: تعريف التعاون الدولي.....
107.....	الفرع الثاني : مرتكزات التعاون الدولي.....
109.....	الفرع الثالث: دور التعاون الدولي في نشاط المؤسسات الاجتماعية.....
111.....	المطلب الثاني : مظاهر التعاون الدولي و خطواته في مجال السياسة الاجتماعية.....
111.....	الفرع الأول : مظاهر التعاون الدولي في مجال السياسة الاجتماعية.....
113.....	الفرع الثاني:خطوات التعاون الدولي في مجال السياسة الاجتماعية.....
115.....	المطلب الثالث: جهود التعاون الدولي في تفعيل مؤسسات السياسة الاجتماعية.....
116.....	الفرع الأول :تطوير مؤسسات رعاية المعاقين.....
121.....	الفرع الثاني: تنمية دور حماية الاطفال.....
124.....	الفرع الثالث: ترقية مراكز التكفل بالمرأة.....
	خلاصة

الفصل الثالث: إستراتيجية الدولة في تطوير مؤسسات الرعاية الاجتماعية في الجزائر والأردن بعد عام

2014.....130.....

تمهيد

132.....	<u>المبحث الأول: البناء المؤسسي للدولة في الجزائر و الأردن.....</u>
132.....	المطلب الأول : التركيبة المؤسسية للدولة في الجزائر.....
132.....	الفرع الأول :تعريف عام بالجزائر.....
133.....	الفرع الثاني:بناء الدولة في ظل دستور 1963.....
138.....	الفرع الثالث:طبيعة البناء المؤسسي للدولة في ظل دستور 2016.....
140.....	المطلب الثاني : هيكل مؤسسات الدولة في الأردن.....
141.....	الفرع الاول : تعريف عام بالأردن.....

الفرع الثاني: بناء الدولة في ظل دستور 1928.....	143
الفرع الثالث: طبيعة البناء المؤسساتي للدولة في ظل دستور 2011.....	144
المطلب الثالث: مرجعية السياسة الاجتماعية للدولة في الجزائر و الأردن.....	151
الفرع الاول: مرجعية السياسة الاجتماعية في الجزائر.....	151
الفرع الثاني: مرجعية السياسة الاجتماعية في الاردن.....	160
المبحث الثاني: إجراءات تطوير المؤسسات الاجتماعية المتخصصة في الجزائر بعد عام 2014...165	
المطلب الأول : سياسات حماية المعوقين وسبل تطوير مؤسساتها.....	166
الفرع الاول :مضامين سياسات حماية المعاقين.....	166
الفرع الثاني:متطلبات تفعيل مؤسسات رعاية المعاقين.....	172
المطلب الثاني : برامج رعاية الأطفال و شروط تنمية دورها.....	175
الفرع الاول : سياسات المخطط الوطني للطفولة.....	176
الفرع الثاني: سياسة مكافحة العنف ضد الأطفال.....	177
الفرع الثالث: مرتكزات تنمية دور رعاية الطفولة.....	180
المطلب الثالث: سياسات حماية المرأة و متطلبات ترقية مؤسساتها.....	184
الفرع الأول :مشاريع حماية المرأة.....	185
الفرع الثاني: أسس ترقية مراكز التكفل بالمرأة.....	188
المبحث الثالث: : برامج إصلاح مراكز الرعاية الاجتماعية في الأردن بعد عام 2014....191	
المطلب الأول : برامج رعاية ذوي الإعاقة و أسس الإرتقاء بمراكزها.....	192
الفرع الأول :مرتكزات سياسات حماية ذوي الإعاقة.....	192
الفرع الثاني: مضامين برامج حماية ذوي الإعاقة.....	194
الفرع الثالث:شروط تطوير مؤسسات ذوي الإعاقة.....	195
المطلب الثاني :برامج حماية الأطفال و متطلبات ترقية مؤسساتها.....	198
الفرع الأول : مشاريع حماية الأطفال.....	198
الفرع الثاني: وسائل ترقية مؤسسات الاطفال.....	199
المطلب الثالث: برامج حماية المرأة و متطلبات تنمية مراكزها.....	202
الفرع الأول : إجراءات التكفل بالمرأة.....	202
الفرع الثاني: شروط تنمية مراكز التكفل بالمرأة.....	203
خلاصة	

الفصل الرابع : تقييم جهود الدولة في تنمية البناء المؤسساتي للسياسة الاجتماعية

بين الجزائر و الأردن بعد عام 2014.....208

تمهيد

المبحث الأول: تقييم إسهامات الدولة في ترقية مؤسسات الرعاية الاجتماعية بالجزائر.....210

المطلب الأول : عملية تمويل المؤسسات الاجتماعية.....210

الفرع الأول :الإنجازات المحققة في تمويل مؤسسات الرعاية الاجتماعية.....211

الفرع الثاني: معوقات تمويل مؤسسات الرعاية الاجتماعية.....216

المطلب الثاني : برامج تمكين موظفي المؤسسات الاجتماعية.....218

الفرع الأول :أثر عملية التمكين المتواصل لموظفي مؤسسات الرعاية الاجتماعية.....218

الفرع الثاني: تحديات تمكين موظفي مؤسسات الرعاية الاجتماعية.....224

المطلب الثالث: مجالات التعاون الدولي لمؤسسات الرعاية الاجتماعية225

الفرع الأول :نتائج الشراكة الدولية لمؤسسات الرعاية الاجتماعية.....225

الفرع الثاني:معوقات الشراكة الدولية في مجال الرعاية الاجتماعية.....229

المبحث الثاني: تقييم مبادرات الدولة في تنمية مؤسسات الرعاية الاجتماعية في الأردن233

المطلب الأول : مبادرات تمويل مؤسسات الرعاية الاجتماعية233

الفرع الأول : الإنجازات المحققة في دعم الرعاية الاجتماعية المؤسساتية.....233

الفرع الثاني: مشكلات تمويل الرعاية الاجتماعية المؤسساتية.....235

المطلب الثاني : برامج تمكين أداء العاملين بمؤسسات الرعاية الاجتماعية237

الفرع الأول : نتائج التدريب البشري بمؤسسات الرعاية الاجتماعية.....237

الفرع الثاني: مشكلات تمكين العاملين بمؤسسات الرعاية الاجتماعية.....238

المطلب الثالث: مجالات الشراكة الدولية بمؤسسات الرعاية الاجتماعية239

الفرع الأول : نتائج الشراكة مع المنظمات الدولية في مجالات الرعاية الاجتماعية240

الفرع الثاني: عوائق التعاون الدولي في مجالات الرعاية الاجتماعية.....241

المبحث الثالث: آفاق دور الدولة لتنمية مؤسسات الرعاية الاجتماعية في الجزائر و الأردن.....243

المطلب الأول : تكريس مبدأ الحوكمة المؤسساتية.....243

الفرع الأول : إقرار مبدأ مكافحة الفساد بمؤسسات الرعاية الاجتماعية في الجزائر.....245

الفرع الثاني: تكريس مبدأ الرقابة في منظمات الرعاية الاجتماعية بالأردن247

المطلب الثاني : تمكين الفئات المستضعفة المستفيدة من برامج مؤسسات الرعاية الاجتماعية.....259

الفرع الأول : تعزيز مبدأ المقاولاتية في تنمية الفئات الهشة بالجزائر259

الفرع الثاني: تدعيم فضاءات العمل الناشئ للفئات الضعيفة بالأردن.....263

المطلب الثالث: تطوير مبدأ التعاون مع القطاع الخاص في المجال الاجتماعي.....269

269.....	الفرع الأول : الانفتاح على الفاعلين المحليين الخواص في المجال الاجتماعي بالجزائر
272.....	الفرع الثاني: تطوير الفعاليات الأهلية في مجال الرعاية الإجتماعية بالأردن
	خلاصة
280.....	الخاتمة

قائمة المراجع

قائمة الجداول

قائمة الأشكال

الملاحق

فهرس المحتويات

الملخص