



استقلالية البلدية في التشريع الجزائري

مذكرة تخرج لنيل شهادة الماجستير
تخصص : " تنظيم إداري "

تحت إشراف الدكتور:

بدر الدين شبل

إعداد الطالب (ة):

لطيفة بهي

لجنة المناقشة

- 1 -الدكتور بدر الدين شبل مشرفا
- 2 -الدكتور فاروق خلف رئيسا
- 3 -الدكتور عبد الحليم بن مشري..... مناقشا
- 4 -الدكتورة المكي دراجي مدعوا
- 5 -الدكتورة عمار زعبي مدعوا

الفهرس

الصفحة	المحتويات
	الشكر وعرفان
أ - ي	مقدمة
11	الفصل الأول : آليات ضمان استقلالية البلدية
13	المبحث الأول: وسائل المادي
13	المطلب الأول: الاستقلال الإداري
13	الفرع الأول- الجهاز التداولي
16	أولاً- الانتخاب وسيلة لتدعيم الجهاز التداولي
26	ثانياً- آليات تسيير المجلس الشعبي البلدي
29	ثالثاً- لجان البلدية و كيفية تشكيلها
30	الفرع الثاني: الهيئة التنفيذية
31	أولاً - اختيار الجهاز التنفيذي من قائمة الأغلبية
32	ثانياً- إجراءات التنصيب
32	ثالثاً- كيفية اختيار أعضاء الهيئة التنفيذية
33	رابعاً - الآليات المجسدة لضمان استقرار الجهاز التنفيذي
34	الفرع الثالث- الجهاز الإداري
34	أولاً- الامين العام منشط للجهاز الاداري
35	ثانياً- موظفي الجهاز الاداري
38	المطلب الثاني : الاستقلال المالي للبلدية
38	الفرع الأول - الوسائل المكرسة للاستقلالي المالية للبلدية
38	أولاً- ميزانية مستقلة.
41	ثانياً- التمتع بموارد مالية ذاتية خاصة بها
47	الفرع الثاني- واقع الاستقلالية المالية للبلدية و النتائج المترتبة عنه
47	أولاً- عجز ميزانية البلدية
55	ثانياً- أثر التمويل المركزي على الاستقلالية المالية للبلدية
56	المبحث الثاني: وسائل الاستقلال الوظيفي

57	المطلب الأول- حجم الوظائف المسندة للمجالس الشعبية البلدية
57	الفرع الأول- معايير التمايز بين صلاحيات السلطة المركزية وصلاحيات الجماعات المحلية
57	أولاً- معايير تحديد اختصاصات الجماعات المحلية على سبيل الحصر
60	ثانياً- معيار إطلاق اختصاص الجماعات المحلية
62	ثالثاً- تقييم المعايير
63	الفرع الثاني- نطاق تدخل المجلس الشعبي البلدي
64	أولاً- التدخل في مجال التهيئة والتنمية
65	ثانياً- التدخل في مجال التعمير والهياكل القاعدية والتجهيز
70	ثالثاً- التدخل فيما يخص مجال التربية والحماية الاجتماعية والرياضة والشباب والثقافة والتسلية
73	رابعاً- التدخل في مجال الاختصاصات المتعلقة بمجال النظافة وحفظ الصحة وطرق البلدية.
77	المطلب الثاني: صلاحيات رئيس المجلس الشعبي البلدي و حرية التدخل
77	الفرع الأول- اختصاصات رئيس المجلس الشعبي البلدي
78	أولاً- بصفته ممثلاً للدولة
78	ثانياً- بصفته ممثلاً للبلدية
87	الفرع الثاني- حرية التدخل في جميع المجالات
87	أولاً- حرية المبادرة
96	ثانياً- سلطة اتخاذ القرارات المتعلقة بمهامه
98	ملخص الفصل الأول
99	الفصل الثاني: مجال و حدود استقلالية البلدية
101	المبحث الأول- الرقابة الوصائية الإدارية و الشعبية على البلدية و أثارها
101	المطلب الأول- الرقابة الوصائية الإدارية
102	الفرع الأول- مفهوم الرقابة الوصائية الإدارية
102	أولاً - تعريفها

103	ثانيا- تمييز الرقابة الوصائية الإدارية عن بعض المفاهيم المشابهة
105	الفرع الثاني- صور الرقابة الوصائية الإدارية على البلدية و الآثار المترتبة عنها
105	أولا- الرقابة الوصائية الإدارية على الأعضاء
109	ثانيا- الرقابة الوصائية الإدارية على المجلس الشعبي البلدي
115	ثالثا- الرقابة الوصائية الإدارية على الأعمال
128	المطلب الثاني- الرقابة الشعبية على البلدية و الآثار الناتجة عنها
129	الفرع الأول- مفهوم الرقابة الشعبية و أهميتها
129	أولا- مفهومها
129	ثانيا- أهمية الرقابة الشعبية
129	الفرع الثاني- أشكال الرقابة الشعبية و آثارها
133	أولا- آليات الرقابة الشعبية المباشرة على البلدية
143	ثانيا: آليات الرقابة الشعبية غير المباشرة على البلدية
144	المبحث الثاني- الرقابة المالية و القضائية على البلدية و نتائجها
144	المطلب الأول- الرقابة المالية على البلدية
144	الفرع الأول- مفهوم الرقابة المالية
145	أولا- تعريفها
146	ثانيا- أهدافها
146	الفرع الثاني- وسائل الرقابة المالية على البلدية و النتائج المترتبة عنها
152	أولا- الرقابة الوقائية
159	ثانيا- الرقابة المالية الخارجية على البلدية
159	المطلب الثاني- الرقابة القضائية على البلدية و آلياتها
159	الفرع الأول- مفهوم الرقابة القضائية
160	أولا - تعريفها
164	ثانيا -أنواع و أساليب الرقابة القضائية
164	الفرع الثاني- آليات الرقابة القضائية على البلدية و النتائج المترتبة عنها
176	أولا- رقابة القاضي الإداري على دعاوي الإلغاء

181	ثانيا - رقابة القاضي الاداري على دعاوي القضاء الكامل
182	ملخص الفصل الثاني
192	لخاتمة
	قائمة المراجع