

جامعة الوادي
كلية الحقوق والعلوم السياسية
قسم الحقوق



**مكانة الجماعات المحلية
في النظام الإداري الجزائري**

مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في القانون العام

تخصص : تنظيم إداري

تحت إشراف الدكتور:

فاروق خلف

إعداد الطالب:

إسماعيل فريجات

أعضاء لجنة المناقشة

- الدكتور: بدرالدين شبل رئيساً
- الدكتور: فاروق خلف مشرفاً
- الدكتور: المكي دراجي مناقشاً
- الدكتور: مفتاح عبد الجليل مناقشاً
- الأستاذة: فائزة جروني مدعوة

السنة الجامعية: 2014/2013

الفهرس

| ص | العنوان | |
|----|---|----------------|
| - | | الإهداء: |
| - | | شكر وتقدير: |
| 01 | | المقدمة: |
| 10 | الفصل الأول : تنظيم الجماعات المحليّة بين المبادئ الديمقراطية والمبادئ الإدارية | |
| 11 | الأساس القانوني لنظام الإدارة المحليّة وتطوره في الجزائر | المبحث الأول: |
| 11 | أسس نظام الإدارة المحليّة | المطلب الأول: |
| 11 | موقع الإدارة المحليّة ضمن النظام الإداري | الفرع الأول: |
| 11 | - تعريف المركزية الإدارية | |
| 12 | - تعريف اللامركزية الإدارية | |
| 13 | ماهية الإدارة المحليّة | الفرع الثاني: |
| 13 | - تعريف الإدارة المحليّة | |
| 16 | - التمييز بين الإدارة المحليّة والمفاهيم القانونية المشابهة لها | |
| 16 | ▪ الإدارة المحليّة والحكم المحلي | |
| 17 | ▪ الإدارة المحليّة وعدم التركيز الإداري | |
| 18 | أركان الإدارة المحليّة | الفرع الثالث: |
| 18 | ▪ وجود مصالح محلية متميزة | |
| 21 | ▪ أن يعهد بالإشراف على المصالح المحليّة إلى مجالس محليّة منتخبة ومستقلة | |
| 21 | - الشخصية المعنوية | |
| 24 | - مجالس منتخبة تتولى الاشراف على المصالح المحليّة | |
| 32 | ▪ الرقابة الإدارية | |
| 36 | نشأة وتطور نظام الإدارة المحليّة الجزائرية | المطلب الثاني: |
| 36 | نظام الإدارة المحليّة الجزائرية قبل الاستقلال | الفرع الأول: |

| | | |
|----|---|----------------------|
| 36 | ▪ أثناء الحكم العثماني | |
| 38 | ▪ أثناء الاحتلال الفرنسي | |
| 41 | نظام الإدارة المحليّة الجزائرية بعد الاستقلال | الفرع الثاني: |
| 44 | ▪ قانون البلدية (الأمر 24/67) المؤرخ في 18/01/1967 | |
| 45 | ▪ قانون الولاية (الأمر 38/69) المؤرخ في 23/05/1969 | |
| 47 | ▪ قانون الجماعات المحليّة لسنة 1990 | |
| 53 | ▪ قانون الجماعات الاقليمية: (10/11) المتعلق بالبلدية و(07/12) المتعلق بالولاية | |
| 55 | - قانون البلدية (10/11) المؤرخ في 22/06/2011 | |
| 58 | - قانون الولاية (07/12) المؤرخ في 21/02/2012 | |
| 63 | النظام القانوني لتشكيل المجالس الشعبيّة المحليّة وسير عملها | المبحث الثاني |
| 63 | تشكيل المجالس الشعبيّة المحليّة | المطلب الأول: |
| 64 | المجالس الشعبيّة المحليّة في الجزائر | الفرع الأول: |
| 65 | ▪ المجلس الشعبي البلدي | |
| 65 | ▪ المجلس الشعبي الولائي | |
| 66 | نظام انتخاب أعضاء المجالس الشعبيّة المحليّة | الفرع الثاني: |
| 66 | ▪ الشروط القانونية للناخب والمترشح | |
| 69 | ▪ المرحلة الممهدة للعملية الانتخابية (التحضيرية) | |
| 76 | ▪ عملية التصويت ونتائجها | |
| 80 | النظام القانوني لانتخاب رؤساء المجالس الشعبيّة المحليّة | الفرع الثالث: |
| 80 | ▪ انتخاب رئيس المجلس الشعبي البلدي | |
| 82 | ▪ انتخاب رئيس المجلس الشعبي الولائي | |
| 82 | مبدأ الانتخاب كمدخل للمشاركة ومؤشراً للحكم الراشد | الفرع الرابع: |
| 82 | ▪ تعريف الحكم الراشد | |
| 83 | ▪ مبدأ المشاركة وقانون الجماعات المحليّة | |
| 84 | ▪ توسيع مشاركة المرأة في المجالس الشعبيّة المحليّة | |

| | | |
|-----|--|----------------|
| 87 | ▪ تقييم مبدأ الانتخاب | |
| 92 | نظام عمل المجالس الشعبية المحلية | المطلب الثاني: |
| 92 | سير أعمال المجالس الشعبية المحلية | الفرع الأول: |
| 92 | ▪ المجلس الشعبي البلدي | |
| 95 | ▪ المجلس الشعبي الولائي | |
| 99 | لجان المجالس الشعبية المحلية | الفرع الثاني: |
| 100 | ▪ لجان المجلس الشعبي البلدي | |
| 104 | ▪ لجان المجلس الشعبي الولائي | |
| 108 | مبدأ جماعية التسيير ومؤشر الشفافية في الحكم الراشد | الفرع الثالث: |
| 108 | ▪ مبدأ الشفافية وقانون الجماعات المحلية | |
| 110 | ▪ تقييم مبدأ جماعية التسيير | |
| 113 | الفصل الثاني : تدخل الجماعات المحلية بين الاستقلال العضوي والتبعية الوظيفية | |
| 114 | اختصاصات الجماعات المحلية ووسائل ممارستها | المبحث الأول: |
| 114 | الإطار الوظيفي للجماعات المحلية | المطلب الأول: |
| 114 | اختصاصات البلدية | الفرع الأول: |
| 114 | ▪ اختصاصات المجلس الشعبي البلدي | |
| 119 | ▪ اختصاصات رئيس المجلس الشعبي البلدي | |
| 122 | اختصاصات الولاية | الفرع الثاني: |
| 122 | ▪ اختصاصات المجلس الشعبي الولائي | |
| 127 | ▪ اختصاصات الوالي | |
| 132 | وسائل الجماعات المحلية في ممارسة اختصاصاتها | المطلب الثاني: |
| 132 | الوسائل المالية | الفرع الأول: |
| 133 | ▪ مبادئ المالية المحلية | |
| 134 | ▪ مصادر التمويل المحلي | |
| 136 | ▪ مالية الجماعات المحلية في الجزائر | |
| 137 | - موارد التمويل الذاتي | |

| | | |
|-----|--|----------------|
| 146 | - موارد التمويل الخارجي | |
| 150 | الوسائل البشرية | الفرع الثاني: |
| 155 | العلاقة المركزية المحليّة واتجاهات تطويرها | المبحث الثاني: |
| 155 | نظام الرقابة على الجماعات المحليّة | المطلب الأول: |
| 155 | أنواع وصور الرقابة على الجماعات المحليّة | الفرع الأول: |
| 157 | الوصاية على البلدية | الفرع الثاني: |
| 157 | ▪ الرقابة على الأشخاص | |
| 160 | ▪ الرقابة على الأعمال | |
| 167 | ▪ الرقابة على الهيئة | |
| 168 | الوصاية على الولاية | الفرع الثالث: |
| 169 | ▪ الرقابة على الأشخاص | |
| 171 | ▪ الرقابة على الأعمال | |
| 174 | ▪ الرقابة على الهيئة | |
| 176 | تطوير العلاقة بين الحكومة المركزية والمجالس المحليّة | المطلب الثاني: |
| 177 | حدود الرقابة على الجماعات المحليّة (الاستقلال) | الفرع الأول: |
| 177 | ▪ تعريف استقلال الجماعات المحليّة | |
| 179 | ▪ مظاهر استقلالية الجماعات المحليّة | |
| 181 | ▪ معوقات استقلالية الجماعات المحليّة | |
| 189 | إعادة صياغة العلاقة المركزية المحليّة | الفرع الثاني: |
| 206 | الخاتمة | |
| 214 | قائمة المراجع | |
| 230 | الفهرس | |