

جامعة الوادي  
Université d'El Oued  
كلية الحقوق والعلوم السياسية

INSTITUT DE DROIT ET DE SCIENCES POLITIQUES



## دور القاضي الإداري ومحدود سلطاته في رقابة المشروعية

مذكرة تخرج لنيل شهادة الماجستير

تخصص : " تنظيم إداري "

تحت إشراف الدكتور:

فاروق خلف

إعداد الطالب (ة):

عائشة غنادرة

### لجنة المناقشة

- 1- الدكتور فاروق خلف ..... مشرفا
- 2- الدكتور بدر الدين شبل ..... رئيسا
- 3- الدكتور رمزي حوحو ..... مناقشا
- 4- الدكتورة أمّنة سلطاني ..... مدعوة
- 5- الدكتورة فائزة جروني ..... مدعوة

السنة الجامعية 2014/2013

## الفهرس

الصفحة	المحتويات
11-1	مقدمة :
12	الفصل الأول : دور القاضي الإداري في الجانب الإجرائي لرقابة المشروعية
13	المبحث الأول : وسائل وشروط تدخل القاضي الإداري في رقابة المشروعية
13	المطلب الأول : دعاوى المشروعية الوسيلة الوحيدة لممارسة القاضي الإداري رقابة المشروعية
14	الفرع الأول : ماهية دعاوى المشروعية
14	أولاً: تعريف دعاوى المشروعية
16	ثانياً: خصائص دعاوى المشروعية
18	ثالثاً: مكانة دعاوى المشروعية بين الدعاوى الإدارية الأخرى
25	الفرع الثاني : مظاهر التفرقة بين دعاوى المشروعية ودعاوى القضاء الكامل (قضاء الحقوق)
25	أولاً : من حيث طبيعة الدعوى
27	ثانياً : من حيث الهدف
27	ثالثاً: من حيث موضوع الدعوى
27	رابعاً: من حيث المصلحة في الدعوى
28	خامساً : من حيث إجراء الصلح
28	سادساً: من حيث الجهة القضائية المختصة
29	سابعاً: من حيث سلطة القاضي
29	ثامناً: من حيث حجية الأحكام الصادرة في الدعوى
30	المطلب الثاني : شروط تدخل القاضي الإداري لقبول دعاوى المشروعية
31	الفرع الأول : الشروط العامة لقبول دعاوى المشروعية

31	أولا : الشروط المتعلقة بأطراف الدعوى
43	ثانيا : الشروط المتعلقة بعريضة الدعوى
47	الفرع الثاني : الشروط الخاصة لقبول دعاوى المشروعية
47	أولا : الشروط الخاصة بكل دعاوى المشروعية
64	ثانيا : الشروط الخاصة ببعض دعاوى المشروعية
71	المبحث الثاني : دور القاضي الإداري في توجيه إجراءات دعاوى المشروعية
71	المطلب الأول : الصفة الإيجابية لدور القاضي الإداري في توجيه إجراءات دعاوى المشروعية
71	الفرع الأول : خصائص الصفة الإيجابية في توجيه القاضي الإداري لإجراءات دعاوى المشروعية
72	أولا : التزام القاضي الإداري بتوجيه إجراءات دعاوى المشروعية كتابة
73	ثانيا : تمتع القاضي الإداري بسلطات تقديرية واسعة في مجال التحقيق دعاوى المشروعية
73	ثالثا : التزام القاضي الإداري باحترام مبدأ المواجهة في توجيه إجراءات دعاوى المشروعية
74	الفرع الثاني : مصادر الصفة الإيجابية في توجيه القاضي الإداري لإجراءات دعاوى المشروعية
74	أولا : المصادر المكتوبة
77	ثانيا : المصادر غير المكتوبة
78	المطلب الثاني : مظاهر الصفة الإيجابية لدور القاضي الإداري في توجيه إجراءات دعاوى المشروعية
79	الفرع الأول : مظاهر التدخل الإيجابي للقاضي الإداري في توجيه إجراءات رفع دعاوى المشروعية وتحضيرها
79	أولا : في توجيه إجراءات قيد دعاوى المشروعية
81	ثانيا : في توجيه إجراءات تبليغ عرائض دعاوى المشروعية

82	الفرع الثاني : مظاهر التدخل الإيجابي للقاضي الإداري في توجيه إجراءات التحقيق في دعاوى المشروعية
82	أولا : في مراحل التحقيق في دعاوى المشروعية
86	ثانيا : توجيه القاضي الإداري لوسائل التحقيق في دعاوى المشروعية
97	الفرع الثالث : مظاهر التدخل الإيجابي للقاضي الإداري في توجيه إجراءات الفصل في دعاوى المشروعية
97	أولا : في إحالة الملف على محافظ الدولة
99	ثانيا : في جدولة القضية وإدارة الجلسة
100	ثالثا : في إصدار الحكم في دعاوى المشروعية
103	الفصل الثاني : دور القاضي الإداري في الجانب الموضوعي لرقابة المشروعية
104	المبحث الأول :سلطة القاضي الإداري وحدودها للفصل في دعاوى المشروعية
105	المطلب الأول : سلطة القاضي الإداري في التأكد من مطابقة القرار المطعون فيه للقانون
105	الفرع الأول : فحص القاضي الإداري لعيوب المشروعية الخارجية للقرار الإداري المطعون فيه
106	أولا : عيب عدم الاختصاص
115	ثانيا : عيب الشكل والإجراءات
121	الفرع الثاني : فحص القاضي الإداري لعيوب المشروعية الداخلية للقرار الإداري المطعون فيه
122	أولا : عيب مخالفة القانون
126	ثانيا : عيب السبب
131	ثالثا : عيب الانحراف بالسلطة
135	المطلب الثاني : حدود سلطات القاضي الإداري عند الفصل في دعاوى المشروعية
136	الفرع الأول : مبدأ حظر توجيه أوامر من القاضي الإداري للإدارة أو الحلول محلها في دعاوى المشروعية

136	أولا : ماهية مبدأ حظر توجيه أوامر من القاضي الإداري للإدارة أو الحلول محلها
145	ثانيا : موقف الفقه والقضاء الإداري الجزائري من مبدأ حظر توجيه أوامر من القاضي الإداري إلى الإدارة أو الحلول محلها
152	الفرع الثاني : الاستثناءات الواردة على مبدأ حظر توجيه أوامر من القاضي الإداري للإدارة أو الحلول محلها في دعاوى المشروعية
153	أولا : الاستثناءات التي ترد على مبدأ حظر توجيه القاضي الإداري أوامر للإدارة
156	ثانيا: الاستثناءات التي ترد على مبدأ حظر حلول القاضي الإداري محل الإدارة
163	المبحث الثاني : الآثار القانونية المترتبة عن الأحكام الصادرة عن القاضي الإداري في دعاوى المشروعية
165	المطلب الأول: الآثار القانونية المترتبة عن الأحكام القضائية الراضية لدعاوى المشروعية
166	الفرع الأول : شروط إعمال الحجية النسبية كأثر للأحكام الراضية لدعاوى المشروعية
167	أولا : شرط إتحاد الخصوم
167	ثانيا : شرط إتحاد الموضوع
167	ثالثا : شرط اتحاد السبب
168	الفرع الثاني : نتيجة إعمال الحجية النسبية كأثر للأحكام الراضية لدعاوى المشروعية
169	المطلب الثاني: الآثار القانونية المترتبة عن الأحكام الصادرة بإلغاء القرار الإداري محل دعاوى المشروعية
169	الفرع الأول : الحجية المطلقة كأثر لحكم الإلغاء في دعاوى المشروعية
169	أولا : تعريف الحجية المطلقة أو الأثر المطلق لحكم الإلغاء في دعاوى المشروعية
170	ثانيا: شروط إعمال الحجية المطلقة لحكم الإلغاء في دعاوى المشروعية
173	ثالثا : النتائج المترتبة على إعمال الأثر المطلق لحكم الإلغاء في دعاوى المشروعية
179	رابعا: الاستثناءات الواردة على الأثر المطلق لحكم الإلغاء في دعاوى المشروعية

180	الفرع الثاني : الأثر الرجعي لحكم الإلغاء الصادر في دعاوى المشروعية
180	أولاً: الأثر الرجعي كقاعدة عامة للحكم الصادر بالإلغاء
181	ثانياً: الاستثناءات الواردة عن قاعدة الأثر الرجعي لحكم الإلغاء
182	المطلب الثالث : الآثار القانونية المترتبة عن الأحكام الصادرة بالمعاقبة لعدم المشروعية في دعاوى المشروعية
183	الخاتمة
187 إلى 204	قائمة المراجع

- تم بحمد الله وعونه -