



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية.

وزارة التعليم العالي و البحث العلمي.

جامعة الشهيد حمه لخضر - الوادي.

كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير.

قسم: علوم التسيير

تقرير تربص مقدم لاستكمال نيل متطلبات شهادة ليسانس L.M.D في علوم التسيير.

تخصص: إدارة مالية.



الموضوع:

دور الضرائب في تمويل الجماعات المحلية

دراسة تطبيقية لحالة ميزانية بلدية جامعته-الوادي.

إشراف الأستاذ:

منير عوادي.

الأستاذ المؤطر:

يونس عسامي.

إعداد الطلبة :

■ ابتسام سليمان.

■ خونية صوالح.

■ صباح حميدي.

السنة الجامعية: 2017/2016.



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية.

وزارة التعليم العالي و البحث العلمي.

جامعة الشهيد حمه لخضر - الوادي.

كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير.

قسم: علوم التسيير

تقرير تربص مقدم لاستكمال نيل متطلبات شهادة ليسانس L.M.D في علوم التسيير.

تخصص: إدارة مالية.



الموضوع:

دور الضرائب في تمويل الجماعات المحلية

دراسة تطبيقية لحالة ميزانية بلدية جامعته-الوادي.

إشراف الأستاذ:

منير عوادي.

الأستاذ المؤطر:

يونس عسامي.

إعداد الطلبة :

■ ابتسام سليمان.

■ خونية صوالح.

■ صباح حميدي.

السنة الجامعية: 2017/2016.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

التشكر

أولا نشكر الله ونحمده حمدا تتم به الصالحات على توفيقه لنا وإمدادنا بالعون

طيلة مشوارنا الدراسي في إنجاز هذا العمل.

كما نتقدم بالشكر الجزيل إلى أستاذنا المشرف :منير عوادي الذي لم يبخل

علينا بنصائحه وتوجيهاته القيمة .

كما لا يفوتنا أن نتقدم بشكرنا الخالص مع فائق التقدير والاحترام لكل أستاذ

مخلص لرسالته.

كما نتقدم بالشكر الجزيل لكل من ساعدنا من قريب أو بعيد في إنجاز هذا

العمل واجتهده معنا بكل إخلاص.

إلى كل هؤلاء نهدي هذا العمل المتواضع .

الحمد لله

(و قل ربّي أحفظهما كما ربّاني صغيراً)

إلى من هما سبب وجودي... إلى معلمي في

الحياة.....والداي العظماء

إلى من أغرقتني بدفتها و حناها.....أمي الغالية

إلى من حماني و أسقاني بحبه و عطفه.....أبي الغالي

إلى من رسم البسمة في محياي و أنار طريق دنياي

إلى أخي الوحيد الغالي ياسين.

إلى أخواتي حبيباتي

إلى كل أفراد عائلتي

إلى كل الأصدقاء و الأحباء

صباح

اللهم علّنا ما ينفعنا وانفعنا بما علّتنا وزدنا علما نافعا ولسانا ذاكرا وقلبا

خاشعا وجسدا على البلاء صابرا

أهدي ثمرة النجاح هذه إلى:

-من ربّنتني ورعتني وأنا صغيرة ونصحتني وأنا كبيرة وأنارت دربي

للعلم وسهّرت على نجاحي أُمِّي الغالية.

-الذي كان السبب في نجاحي والقُدوة في حياتي والداعم الأكبر لي أُمِّي العزيز عبد الحفيظ

-إخوتي

- جدي وجدتي وإلى كل عائلة

-أخوالي وأعمامي

أصدقائي: أُمينة وسليمة وسارة وليندة وزهرة ونصيرة.

-صديقتي في الحياة سناء.

-إلى كل اللذين تحلمهم ذاكرتي ولم تحلمهم منكرتي

خونية

خونية

إهداء

إلى رمز الوفاء وفیض السخاء وجود العطاء عند البلاء، إلى من قال فیها رسول الله صلى الله علیه وسلم،
: "الجنة تحت أقدام الأمهات.

إلى من سهرت الليل والنهار وتعبت في كل دقيقة وثانية من أجل راحتي، إلى من حزننت قبل
شعوري وفرحت قبلي

من أضأت لي دربي بدعائها ونقائها إلى نور حياتي كلها أمي الحبيبة أطل الله في عمرها.
إلى عمودي وكينزتي إلى منبع ثقلي وعطائي، إلى منبع تشجيعي ومساندتي في هذه الحياة ومساندي لها
دائما وأبدأ . إلى من له الفضل في وصولي إلى هذا المستوى .

أبي الحبيب عبد الواحد .

إلى من يسكنون في قلبي منذ ولادتي إلى إخوتي الأعزاء، خاصة إلى أختي الكبيرة وأخي سليم.

إلى البراعم الصغار الذين أضاف للحياة نكهة خاصة : انس، ادم، إياد، لؤي.

إلى جميع العائلة كل واحد باسمه .

إلى كل من ساهم في نجاحي من قريب أو بعيد اهدي لهم هذا العمل .

لهم كل التقدير والاحترام .

ابنسامر

الفهرس:

فهرس البحث	رقم الصفحة
الاهداء	
التشكر	
الفهارس.	I
فهرس الجداول.	I
فهرس الرسوم البيانية.	I
الفصل الاول: المؤسسة قيد الدراسة بلدية جامعه .الوادي.	
المبحث الاول: ماهية الضرائب	06
المطلب الاول: تعريف الضريبة وخصائصها.	06
اولا: تعريف الضريبة	
ثانيا: خصائص الضريبة	06
المطلب الثاني: مبادئ وانواع الضريبة.	07
اولا: مبادئ الضريبة	07
ثانيا: انواع الضريبة.	08
المطلب الثالث: اهداف الضريبة وتوزيع حصيلة الجباية.	08
اولا: اهداف الضريبة.	09
ثانيا: توزيع حصيلة الجباية.	10
المبحث الثاني: ماهية المؤسسة المستقبلية (البلدية)؟	13
المطلب الاول: تعريف ونشأة البلدية وموقعها الجغرافي.	13
اولا: تعريف الهيئة المستقبلية (البلدية).	13
ثانيا: تعريف ونشأة بلدية جامعة وموقعها الجغرافي.	13
المطلب الثاني: دور البلدية وهيكلها التنظيمي.	14
اولا: دور البلدية.	14

14	ثانيا: الهيكل التنظيمي للبلدية(المصالح).
18	خاتمة الفصل الاول.
	الفصل الثاني: دراسة تطبيقية لحالة ميزانية بلدية جامعة.
21	المبحث الاول: تعريف المصلحة المستقبلية و اهم الميزانيات التي تتعامل بها.
21	المطلب الاول: تعريف مصلحة المالية والمحاسبية واهم تقسيماتها.
21	اولا: تعريف المصلحة المالية والمحاسبية
21	ثانيا: ثانيا: تقسيمها الاداري.
21	المطلب الثاني: تعريف الميزانية الاولى والاضافية واهم تقسيماتها.
21	اولا: تعريف الميزانية الاولى
21	ثانيا: تعريف الميزانية الاضافية.
22	ثالثا: مراحل اعداد الميزانية الاضافية
23	المبحث الثاني: دراسة ميزانية الاضافية بلدية جامعة للسنوات 2013/2014/2015.
23	المطلب الاول: ملخص الميزانية الاضافية و اهم متبعاها 2013.
23	اولا: ملخص الموازنة العامة للميزانية سنة 2013.
24	ثانيا: ملخص موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج لسنة 2013.
25	ثالثا: ملخص المصالح الغير مباشرة الباب 901 اجور واعباء مستخدمين الدائمين لسنة 2013.
26	المطلب الثاني: ميزانية الاضافية 2014.
26	اولا: ملخص الموازنة العامة لميزانية سنة 2014.
27	ثانيا: ملخص موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج لسنة 2014.
28	ثالثا: ملخص المصالح الغير مباشرة الباب 901 اجور واعباء مستخدمين الدائمين لسنة 2014.
29	المطلب الثالث: ملخص ميزانية الاضافية 2015 .
29	اولا: الموازنة العامة لميزانية سنة 2015.

30	ثانيا: موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج لسنة 2015.
31	ثالثا: المصالح الغير مباشرة الباب 901 اجور واعباء مستخدمين الدائمين لسنة 2015.
	المبحث الثاني: تحليل مبالغ الميزانية الإضافية لبلدية جامعة لفترة 2013.2014.2015
32	المطلب الاول: التحصيلات الواردة للسنوات 2013.2014.2015.
34	المطلب الثاني: الفروقات بين السنوات الثلاث 2013.2014.2015
35	خلاصة الفصل.
40	التقييم الشخصي
37	الخاتمة.
42	قائمة المراجع .
44	الملاحق.

قائمة الجداول:

الرقم	العنوان	الصفحة
01	الرسم على النشاط المهني	10
02	توزيع الناتج على الاملاك	10
03	الضريبة الجزافية الوحيدة	11
04	ملخص الموازنة العامة للميزانية لسنة 2013	22
05	ملخص موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج 2013	23
06	ملخص المصالح الغير مباشرة الباب 901 اجور واعباء مستخدمين الدائمين 2013	24
07	ملخص الميزانية الموازنة العامة للميزانية لسنة 2014	25
08	ملخص موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج 2014	26
09	ملخص المصالح الغير مباشرة الباب 901 اجور واعباء مستخدمين الدائمين 2014	27
10	ملخص الميزانية الموازنة العامة للميزانية لسنة 2015	28
11	ملخص موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج 2015	29
12	ملخص المصالح الغير مباشرة الباب 901 اجور واعباء مستخدمين الدائمين 2014	30
13	مجموع التحصيلات للسنوات 2013، 2014، 2015	31
14	الفروقات بين السنوات الثلاث 2013.2014.2015	33

فهرس الاشكال:

الصفحة	العنوان	رقم
16	الهيكل التنظيمي لبلدية جامعة	01
21	مسار تنفيذ الميزانية	02
24	ملخص مبالغ قسم التسيير والتجهيز والاستثمار لسنة 2013	03
27	ملخص مبالغ قسم التسيير والتجهيز والاستثمار لسنة 2013	04
30	ملخص مبالغ قسم التسيير والتجهيز والاستثمار لسنة 2013	05
33	مجموع النفقات والايرادات والمجموع الفعلي لهما للسنوات 2013.2014.2015	06

المقدمة

المقدمة:

تعمل كل دولة على تغطية نفقاتها منذ القدم مثل حاجاتها للأمن والغذاء وغيرها، وتعتبر الجزائر من الدول التي سعت إلى تطوير اقتصادها تماشياً مع ما تشهده الساحة الدولية من التطورات، ومن أجل تغطية هذه النفقات ومعرفة ما تحتاجه الدولة من النفقات واحتياجات، قامت الدولة بوضع مخطط تنظيمي يساعدها على معرفة كل الاحتياجات، وهو تقسيم الدولة إلى مجموعات من المناطق أو الإدارات والتي تعرف بالجماعات المحلية. تلعب الجماعات المحلية دوراً بارزاً في حياة المجتمع في تسيير شؤون، حيث عملت على توفير إمكانيات مادية وبشرية، ومن أجل توفير ذلك عملت على إيجاد مصادر التمويل للتنمية المحلية، ومن أجل تغطية هذه النفقات وجودت مجموعة من الإيرادات تساعد على تغطيتها، و مع التطور الحضاري وظهور الدول وتوسع النشاط الاقتصادي أصبح من الضروري توسع هذه الموارد بفرض تكاليف إلزامية على الأفراد والتي تعرف بالضرائب.

إن الدور الذي تلعبه الضرائب في تعبئة الموارد المالية لميزانية الجماعات المحلية وإعطائها نوع من الاستقلال، فجعلت الدول تعتمد على هذه الوسيلة التي تشكل قدر من الفعلية الاقتصادية ومنبعاً أساسياً لا يمكن أن يختفي مدام هنالك اقتصاد يشمل نشاطات صناعية وتجارية خاضعة تقتطع منها حصص مالية إجبارية توجه فيما بعد إلى تمويل نفقاتها العمومية.

ومن خلال هذا البحث الذي يركز على الدور الذي تلعبه الضرائب من خلال تأثيرها بشكل مباشر وفعال على ميزانية الدولة بصفة عامة وميزانية الجماعات المحلية بصفة خاصة سنتطرق إلى موضوعنا هذا تحت عنوان: دور الضرائب في تمويل الجماعات المحلية.

أولاً: الإشكالية الرئيسية للبحث: من خلال ما تقدم يمكن طرح الإشكالية الرئيسية الآتية:

ما مدى تأثير دور الضرائب في تمويل الجماعات المحلية؟

ثانياً: وعلى أساس هذه الإشكالية يمكننا طرح التساؤلات التالية:

- ماهية الضرائب؟ وكيفية توزيع الحصيلة الضريبية للجباية؟
- هل موارد الضريبة كافية لتمويل ميزانية بلدية جامعة؟
- ماهي أهم الميزانيات التي تتعامل بها الجماعات المحلية؟ وكيفية إعدادها،

ثالثاً: فرضيات الدراسة: -الضريبة عبارة عن مبلغ مقتطع إجباري دون مقابل.

-تمثل الضرائب مورداً هاماً في ميزانية الجماعات المحلية وهي كافية لتغطية نفقاتها.

- للميزانية عدة حسابات تتعامل بها منها الأهم وهي الميزانية الإضافية.

ثالثا: المنهج المتبع: اتبعنا المنهج الوصفي في الفصل الأول، والتحليلي في الثاني من اجل دراسة ميزانية البلدية.

رابعا: أسباب اختيار الموضوع: أهمية الضرائب في بلاد وتعرضه للتهرب والغش الضريبي بشتى الطرق

إدراك أهمية ودور التحصيل الضريبي في تمويل ميزانية الجماعات المحلية.

إثراء مجال البحث في مواضيع ذات صيغة مبسطة.

خامسا: أهداف الدراسة: - تغيير النظرة السلبية الشائعة عن الضريبة والتأكيد عن أهميتها التنموية.

-الكشف عن أهم مصادر الجماعات المحلية.

-معرفة كيفية تمويل ميزانية بلدية جامعة.

سادسا: أهمية الدراسة: تكمن في الدور الهام الذي تلعبه الضرائب وتحصيلها في تحقيق النفع العام وتأثيرها المباشر

على ميزانية الدولة بشكل عام وميزانية الجماعات المحلية بشكل خاص، ونظرا لعدم كفاية الموارد الجبائية، ورغم من

تعدد مصادرها وتنوعها إلى أنها تبقى غير كافية لتلبية حاجات المتزايدة، وهذا ما دفعنا لدراسة التحصيل الضريبي

ومساهمته في تمويل ميزانية الجماعات المحلية.

سابعا: تقسيمات الدراسة: للوصول إلى الدراسة المعمول من اجلها قمنا بتقسيم بحثنا إلى فصلين:

الفصل الأول: تم التطرق في هذا الفصل إلى الجزء النظري بعنوان المؤسسة قيد الدراسة بلدية جامعة ولاية الوادي،

فتطرقنا فيه إلى مبحثين، الأول ماهية الضرائب واهم التوزيعات الجبائية للجماعات المحلية، وقسم إلى ثلاث

مطالب، تعريف الضريبة وخصائصها، مبادئ وأنواع الضريبة، أهداف الضريبة والتوزيع حصيلة الجباية، الثاني

ماهية المؤسسة المستقبلية بلدية جامعة وقسم إلى ثلاث مطالب، تعريف بلدية جامعة و نشأتها و موقعها الجغرافي،

دور البلدية وهيكلها التنظيمي.

الفصل الثاني: في هذا الفصل سنأتي إلى لب الموضوع وهو محل دراستنا قمنا باختيارنا بلدية جامعة بعنوان دراسة

تطبيقية لحالة ميزانية بلدية جامعة الوادي لثلاث سنوات. المبحث الأول تعريف المصلحة المستقبلية و أهم الميزانيات

التي تتعامل بها الذي، أما المبحث الثاني دراسة الميزانية الإضافية بلدية جامعة، وقسم إلى ثلاث مطالب بعنوان

ملخص للميزانية الإضافية للسنوات الثلاث على الترتيب، المبحث الثاني تحليل مبالغ الميزانية الإضافية لبلدية

جامعة

ثامنا: صعوبات الدراسة- صعوبة تنسيق منهجية المتبعة للتربص نظرا لضخامة الموضوع، وصعوبة تحليله نظرا

لتداخل موضوع الدراسة مع مواضيع أخرى.

- ضيق الوقت و حصره مع أيام الاختبارات
- صعوبة تجمع المعلومات، والإحصائيات العامة للضرائب وللميزانية، عدم توفر المراجع الأجنبية بالنسبة للموضوع.

الفصل الأول:

المؤسسة قيد الدراسة بلدية جامعة – الوادي

تمهيد:

من المعروف أن الدولة تحتاج إلى العديد من الموارد من اجل تمويل احتياجاتها،فبذلك لا تعتمد على مصدر واحد من الايرادات بل إلى مجموعه من المصادر،فنجد من بين هذه المصادر الضرائب،والتي أصبحت تلعب دورا هاما في تلبية حاجيات،فتطور مفهومها بتطور التاريخ،فأصبحت تمس مجموعة من المجالات منها:السياسية،الأمن، الغداء.

فعندما زاد نفوذ هذه الأداة أصبحت من أهم الدراسات المالية العامة،فأصبحت تغطي نسبة عالية من الايرادات الموجهة إلى لتغطية النفقات العامة من التسيير والتجهيز.فعلية قامت الدولة بتقسيم هذه الضرائب إلى مجموعة من المستفيدين منها الجماعات المحلية والتي تلعب دورا مهما لربط بين المواطن و تلبية حاجياته . فعلية سنتطرق في هذا الفصل إلى مبحثين:

المبحث الأول:المؤسسة قيد الدراسة بلدية جامعة الوادي.والذي يتكون من ثلاث مطالب:

المطلب تعريف الضرائب وخصائصها.

المطلب الثاني مبادئها وأنواعها.

المطلب الثالث أهداف الضريبة وتوزيع حصيلة الجباية.

المبحث الثاني:ماهية المؤسسة المستقبلية.والذي سنتطرق فيه إلى مطلبين:

المطلب الأول: تعريف ونشأة البلدية موقعها الجغرافي

المطلب الثاني: هيكل البلدية و دور كل منه.

المبحث الأول: ماهية الضرائب.

عندما تشكل المجتمع ظهرت معه مجموعة من القوانين والنصوص منها الضريبة، و في هذا المبحث سنتطرق إلى المطلب الأول تعريف الضريبة وخصائصها، المطلب الثاني سنتعرف إلى مبادئها وأنواعها، وأخيرا أهداف الضريبة وتوزيع حصيلة الجباية.

المطلب الأول: تعريف الضريبة وخصائصها.

في هذا المطلب سنتطرق إلى قسمين أولها تعريف الضريبة القديم والحديث، أما القسم الثاني سنتطرق إلى أهم أهدافها.

أولا: تعريف الضريبة.

تعرف بمفهومها التقليدي بأنها "كل اقتطاع نقدي تفرضه السلطة على الأفراد بطريقة نهائية و بلا مقابل بقصد تغطية الأعباء العامة".¹

و في ضل التطورات المالية العامة عند الدولة و النشاطات الاقتصادية و العاملين وعدة من تطورات الأخرى نصل إلى مفهومها الحديث نجد أن "الضريبة هي مبلغ من المال تفرضه الدولة و تجنّبه من المكلفين بصورة جبرية و نهائية و دون مقابل في سبيل تغطية النفقات العمومية أو في سبيل تدخل الدولة فقط".²

ونجد كذلك بعض التعارف منها: ضريبة ملزمة تفرضها الدولة جبرا و لا دخل لاختيار الأفراد في دفعها.

ثانيا: خصائص الضريبة.

1. **الضريبة مبلغ من النقود:** أي هيا عبارة عن مبلغ مالي مقتطع نقدا ، ويستهدف دخل الأشخاص سواء

كانوا طبيعيين أو معنويين، وتدفع نقدا تماشيا مع مقتضيات النظام الاقتصادي الحالي، وبذلك أصبحت كلها تتم بالنقود، سواء في القطاعات العامة أو الخاصة.

2. **الضريبة تدفع جبرا:** ويعني أن الضريبة يدفعها الفرد جبريا وليس حرا في دفعها، تفرض الضريبة من قبل

الدولة على الأفراد لما على الدولة من السلطة، وعلاقتها ليست تعاقدية و إنما هي علاقة قانونية تنظمها

الدولة و هي التي تحدد نوعها ووعائها و معدلها فالإجراءات القانونية الخاصة بها و هذا يبين الاختلاف

بين الضريبة و الرسم.

¹ خالد شحاذة الخطيب و احمد زهير شامية ، أسس المالية العامة ، دار وائل للنشر، 2007، ص 145

² حسين عوضة ، المالية العامة ، دار النهضة العربية ، بيروت لبنان، 2006، ص 398

3. **الضريبة تدفع بصفة نهائية:** ويقصد بها أن "الفرد يلتزم بدفع الضريبة بصفة نهائية للدولة ، ولا يلتزم الدولة برد قيمتها إليه، وبهذا تختلف الضريبة عن القرض العام".¹

4. **الضريبة تؤدي دون أي مقابل:** الضريبة ليس لها مقابل معين يحصل عليه الفرد الذي يدفعها، وهنا تختلف عن الرسم، فهي تسدد من أجل تغطية تكاليف عامة غير قابلة للتجزئة، وتعود نفعيتها للفرد .

المطلب الثاني: مبادئ وأنواع الضريبة.

سنستطرق في هذا المطلب إلى طرفين أولها مبادئ الضريبة أما الطرف الثاني فهو أنواع الضريبة.

أولاً: مبادئ الضريبة

1. **قاعدة اليقين:** ومعناها أن الضرائب لكي تتمتع بالمصادقية واليقين لا بد لها أن تكون واضحة المفهوم وسهلة التطبيق ، وأن يكون مقدروها موعد أيدعها وكيفية الدفع.

2. **قاعدة الملائمة:** ومعناها "أن الضريبة تجبي أو تحصل في الوقت الذي يكون ملائم للمكلف، وفي النظام الجزائي نجد أن الجباية تحصل للعمال من المرتبات والأجور عند نهاية الشهر، وذلك بعد دفع المرتبات".²

3. **مبدأ العدالة:** هي مساهمة كل رعايا الدولة في النفقات الحكومية حسب قدرة كل منهم و تقاس هذه القدرة وفقاً للدخل الذي يحصل عليه المكلف في ظل الدولة و يقول < ادم سميث > في هذا الصدد. "يجب أن يساهم كل رعايا الدولة في نفقات الحكومة حسب مقدرتهم النسبية من نسبة الدخل الذي يتمتعون به في ظل حماية الدولة".

4. **قاعدة الاقتصاد في النفقة:** تقتضي ضرورة الاقتصاد في تكاليف جباية الضرائب بعيداً عن الإسراف والمبالغة في نفقات التحصيل الضريبي، لتحقيق الفوائد الموجودة من الضرائب و خاصة المالية و النقدية منها: البساطة والمرونة.

5. **مبدأ التداخل:** و "يهدف تدخل الدولة إلى الحد من تجاوز الأفراد لحرياتهم، وكذا توجيههم إلى استغلال جانب من الاقتصاد، وحماية الاقتصاد الوطني في تدخلها في عملية الاستيراد والتصدير"³.

¹ سعودي محمد الطاهر ، المالية العامة ، دار قانة للنشر والتجليد ، باتنة ، 2009 ، ص 92.

² ناصر مراد ، فعالية النظام الضريبي بين النظرية والتطبيق ، مطبعة دار هومة ، الجزائر ، 2003 ، ص 93.

³ احمد سيد مصطفى، تحديات العولمة والتخطيط الاستراتيجي، دار النهضة العربية، الطبعة 02، سنة 2000، ص 185.

ثانيا: أنواع الضريبة.

✓ من حيث التعدد الضريبي: و من هنا نجد فيها نوعين من الضرائب الوحيدة و المتعددة.

-الضريبة الوحيدة: هنا "تفرض الدولة نوعا واحدا من الضريبة تسعى من خلاله إلى تحقيق أهداف الضريبة مجال اهتمامها فإذا امتنعت الدولة مثلا بفرض ضريبة الدخل دون فرض أي نوع آخر من الضريبة هنا يمكن القول أن هذه الدولة تطبق نظام الضريبة الوحيدة"¹.

-الضريبة المتعددة: هي "الضريبة التي تفرض على عدة نشاطات يقوم بها الفرد فإذا كان دخله أكثر من النشاط فعليه دفع ضريبة على شكل نشاط مريح يدر عليه دخلا، وتفرض على الطبقة واحدة دون بقية الطبقات"².

✓ من حيث الوجود و الاستعمال:

-الضرائب المباشرة: "مبلغ مالي يقتطع بطريقة مباشرة من الدخل أو رأسمال و تنصب مباشرة على ذات الثروة"³، وتنقسم إلى ضرائب الدخل وضرائب على الرأسمال:

*الضرائب على الدخل : تعتبر من "أفضل أنواع الضرائب على الدخل عدالة و مرونة لأنها تركز على المقدرة الحقيقية للمكلف المتمثلة بدخله من مختلف المصادر و هذا النوع يعتبر مصدر من مصادر تمويل الموازنة العامة و توحيد النشاط الاقتصادي و تمويل التنمية و باعتبار الدخل ذات طبيعة تصاعدية فهي تساعد على إعادة توزيع الدخل بين فئات المجتمع المختلفة"⁴.

*الضرائب على رأسمال: عرفت "بأنه مجموع الأموال العقارية أو المملوكة التي يمتلكها الشخص في لحظة معينة سواء كانت هذه الأموال منتجة لدخل نقدي أو عيني أو منتجة لخدمات أو حاصلة عن كل دخل ورأسمال بالمفهوم الاقتصادي لا يشمل إلا بالأموال المنتجة للدخل أو الخدمات للأموال"⁵.

-الضرائب غير المباشرة: هي التي تستهدف الأشياء القابلة للاستهلاك أو الخدمات المقدمة و التي تسند بشكل غير مباشر من طرف الشخص الذي يريد استهلاك السلع و المستفيدين من الخدمات مثل الضرائب التي تمس الإستهلاك، الإنتاج،.....الخ. ويفرض هذا النوع على استعمال الدخل أو الثروة و تنقسم إلى قسمين:

*ضرائب على الاستهلاك: تفرض على قيمة ما يشتري لأغراض الاستهلاك من قبل الأفراد و هي:

¹ وليد زكريا صيام، حسام الدين مصطفى الخدش، وائل عودت العكشة، مروان عبد الوهاب خياطة، الضرائب و محاسبتها ص25

² إبراهيم على عبد الله أنور العجلومة، مبادئ المالية ، دار الصفاء للطباعة للنشر و التوزيع ص122.

³ سهام بيجاتن ، مذكرة تخرج بعنوان الضرائب و دورها في تمويل ميزانية الدولة، ص29

⁴ مبادئ المالية العامة، نفس المرجع السابق، ص124.

⁵ غلزي عناية، المالية العامة و التشريع الضريبي ، دار البيارق ، طبعة 1 بروت 1998 ص118ص122.

-ضرائب جمركية : و هي التي "تمس الصادرات والواردات وبالتالي هي مرتبطة بالتجارة الخارجية،وتحقق الحماية للصناعات الوطنية"¹.

-ضرائب الإنتاج : و هي ضريبة تفرض على السلع عند أي مرحلة من المراحل الإنتاج.

*الضرائب على التداول: هي التي تفرض على انتقال الثروة من شخص إلى آخر سواء كان شخصا طبيعيا أو معنويا مثل انتقال ملكية عقار من شخص إلى آخر كانتقال سيارة من فرد إلى آخر.

✓ من حيث الوعاء الضريبي: يقصد به المبلغ الذي يخضع للضريبة وتقسم إلى:

-الضرائب على الأشخاص:تفرض على الشخص بصفته مواطن بغض النظر عن مقدرته المالية حيث تؤمن له الدولة الأمن و الحماية السياسية و من أنواعها البسيطة التي تفرض بمعدل واحد على جميع وتفرض على الأشخاص تبعا لأعمارهم و جنسهم.

-الضرائب على الثروة :هي قيمة ما يمتلكه الفرد من الثروة و هذا الضريبة إما أن تكون على الثروة نفسها أو على ما يطرأ على الثروة من زيادة أو على التصرف في الثروة.

المطلب الثالث:أهداف الضريبة وتوزيع حصيلة الجباية.

في هذا المطلب سنتطرق أولا إلى أهداف الضريبة،أما ثانيا سنتعرف إلى أهم التحصيلات الجبائية و كيفية تقسيمها و توزيعها بالنسبة للجماعات المحلية(البلدية،الولاية) .

أولا:أهداف الضريبة.

*الأهداف المالية:حيث تمثل حاليا حوالي 40 %من إيرادات الدولة،و نجد من أهدافها المالية:

- تغطية الأعباء و النفقات العمومية.

- الحد من التبعية الخارجية عند الدول النامية.

- التقليل من التمويل الخارجي.

*الأهداف الاجتماعية: - تحسين المستوى المعيشي لطبقات المجتمع.

- المساهمة في بناء المرافق العامة و تقديم الإعانات للمرضى و المعوقين وذلك للمساواة في الدخل.

-تحقيق العدالة الاجتماعية بإعادة توزيع الدخل القومي بين أفراد المجتمع.

¹ رشيد سالمي، إشكالية الموارد المستحقة للبلديات، رسالة مقدمة لنيل شهادة الماجستير جامعة الجزائر 1999، ص38.

***الأهداف الاقتصادية:** ونجد :- تحقيق التوظيف الكامل و النمو الاقتصادي.

- تحقيق التنمية الاقتصادية وتوجيه الاقتصاد.

- جلب رؤوس الأموال الأجنبية.

*** الأهداف السياسية:** وتنقسم إلى:

- داخليا : تعتبر كأداة في يد السلطة الحاكمة أو بعض القوى الاجتماعية المسيطرة على الحكم لممارسة نفوذها على باقي المجتمع فهي وسيلة هامة قصد حماية هذه القوى على حساب باقي فئات المجتمع.

- خارجيا : تعتبر الضريبة كأداة تستعملها الدولة من اجل تسهيل المعاملات التجارية مع بعض الدول عن طريق منح تسهيلات جمركية كإعفاءات كما يمكن أن تستعملها الدولة للحد ومقاطعة منتجات و سلع الدول الآخر كرفع الرسوم الجمركية.

ثانيا:توزيع حصيلة الجباية.

جدول رقم (1):يوضح الرسم على النشاط المهني

الرسم على النشاط المهني	حصة الولاية	حصة البلدية	الصندوق المشترك للجماعات المحلية
	%29.5	%65	%5.5

المصدر : من قانون الضرائب والرسوم المباشرة والرسوم المماثلة المادة222

الرسم العقاري على الملكيات غير المبنية:حيث تمثل نسبة البلدية 100%.

"رسم رفع القمامات المنزلي:حيث تمثل حصة البلدية 100 %".¹

جدول(02):يوضح توزيع الناتج على الأملاك .

الضريبة على الأملاك	ميزانية الدولة	ميزانية البلدية	حساب التخصيص الخاص رقم302-050(الصندوق الوطني للسكن)
	%60	%20	%20

المصدر:(المادة 282 من قانون الضرائب المباشرة والرسوم المماثلة).

-للمداخل العقارية الناتجة عن إيجار الأملاك المبنية و الغير المبنية:حاصل الضريبة على الدخل الإجمالي صنف الربوع العقارية: البلديات50% ، الدولة 50% .

¹ من المادة 263 من قانون ضرائب المباشرة والرسوم.

الجدول (03): يوضح الضريبة الجزافية الوحيدة

ميزانية الدولة	49%
غرف التجارة والصناعة	0.5%
الغرفة الوطنية للصناعة التقليدية	0.01%
غرف الصناعة التقليدية والمهن	0.24%
البلديات	40.25%
الولايات	5%
الصندوق المشترك للجماعات المحلية	5%

المصدر: (المادة 282 مكررة 5 من قانون الضرائب المباشرة والرسوم المماثلة).

- الرسم الصحي على اللحوم: هو ضريبة الغير مباشرة الوحيدة التي تحصل لفائدة البلديات بصفة كلية والتي تقع في إقليمها مذابح البلدية.

- قسيمة السيارات: ويتم توزيعها كما يلي: 80% للصندوق المشترك للجماعات المحلية و 20% لميزانية الدولة.

- الرسم على القيمة المضافة: "بالنسبة للعمليات المحققة في الداخل: 80% لفائدة ميزانية الدولة، 10% لفائدة ميزانية البلديات مباشرة، و 10% لفائدة الصندوق المشترك للجماعات المحلية. بالنسبة للعمليات المحققة عند الاسترداد 85% لفائدة ميزانية الدولة، 15% لفائدة الصندوق المشترك للجماعات المحلية." ¹

- الرسم على السكن: 300 دج بالنسبة للمحلات ذات الطابع السكني، و 1200 دج بالنسبة للمحلات ذات طابع مهني، ويتم تحصيلها عن طريق مؤسسة سون لغاز بواسطة الفاتورة .

- رسم الحفلات: تدفع بواسطة سند قبض مسلم من طرف البلدية من طرف الذي قام بالدفع. من 500 دج الى 800 دج عن كل يوم عندما تتعدى مدة الحفل الساعة السابعة مساء.

من 1000 دج الى 1500 دج عن كل يوم إذا امتدت المدة إلى بعد الساعة السابعة مساء.

- الرسوم على الإطارات المطاطية: و تنقسم إلى 40% للبلديات، و 10% للصندوق الوطني للتراث الثقافي، 50% للصندوق الوطني للبيئة وإزالة التلوث.

- الرسم على الزيوت والشحوم وتحضير الشحوم: وتنقسم إلى 35% للبلديات، 15% للخرينة العمومية، 50% للصندوق الوطني للبيئة وإزالة التلوث.

- الرسم التحفيزي لتشجيع عدم التخزين النفايات الصناعية أو الخطيرة: و تنقسم إلى 10% للبلديات، و 15% للخرينة العمومية، و 75% للصندوق الوطني للبيئة وإزالة التلوث.

¹ المادة 161 من قانون الرسم على رقم الأعمال

- الرسم التحفيزي لتشجيع على عدم التخزين النفايات المرتبطة بأنشطة العلاج في المستشفيات والعيادات الطبية: وتنقسم إلى 10% للبلديات، 15% للخزينة العمومية، و 75% للصندوق الوطني للبيئة وإزالة التلوث.
- الرسم التكميلي على التلوث الجوي ذي المصدر الصناعي على الكميات المنبعثة: وتنقسم إلى 10% للبلديات، 15% للخزينة العمومية، و 75% للصندوق الوطني للبيئة وإزالة التلوث.
- ضريبة الاستخراج: وتنقسم إلى 80% أموال الذمة المنجمية العامة، 20% للصندوق المشترك للجماعات المحلية.
- الرسم على حق استغلال المساحة المنجمية: وتنقسم إلى 30% للصندوق الأملاك العمومية المنجمية، 70% للجماعات المحلية.
- الضريبة على إرباح المناجم: وتنقسم إلى 70% للجماعات المحلية، و 30% من ميزانية الدولة.

المبحث الثاني: ماهية المؤسسة المستقبلية(البلدية).

إذا جئنا إلى تعريف الإدارة المحلية تعني تقسيم جغرافي سياسي لدولة موحدة بسيطة ودون مستوى الولاية أو الجمهورية أو المقاطعة في الدول الفدرالية المركبة، ففي هذا المبحث سنتطرق إلى أهم التعريفات الخاصة للمؤسسة المستقبلية وهي بلدية جامعة، وأهم تنظيماتها

المطلب الأول: تعريف و نشأة البلدية و موقعها الجغرافي.

حيث سنتعرف في هذا المطلب إلى التعريف الخاص ببلدية جامعة و نشأتها و موقعها الجغرافي بالنسبة للوطن والولاية.

أولاً: تعريف الهيئة المستقبلية(البلدية): هي الجماعات الإقليمية القاعدية للدولة، تتمتع بالشخصية المعنوية والذمة المالية المستقلة، تحدث بموجب القانون، فهي القاعدة الإقليمية للامركزية، ومكان لممارسة المواطنة، وتشكل أطار لمشاركة المواطن في تسيير الشؤون العمومية، لها اسم وإقليم ومقر رئيسي. يقوم بإدارتها مجلس منتخب المجلس الشعبي البلدي يتكون من نواب يترأسهم رئيس المجلس الشعبي البلدي.

ثانياً: تعريف ونشأة بلدية جامعة وموقعها الجغرافي.

-نشأة بلدية جامعة إبان الاحتلال الفرنسي للجزائر سنة 1958 تحت إشراف رئيس بلدية فرنسي يدعى لالويار، وبعد الاستقلال اشرف عليها أول رئيس المرحوم "محمد بصره"، وكانت خلال سنة 1974 أصبحت تابعة لولاية بسكرة، وفي سنة 1984 تحولت أي ولاية الوادي، إما موقعها الجغرافي تقع غرب مقر الولاية بمسافة 120 كلم، والجنوب الشرقي الجزائر العاصمة حوالي 600 كلم، أما جنوباً 170 كلم من ولاية بسكرة، و شمالاً 50 كلم مدينة تقرت، أما ارتفاعها على سطح البحر 51م.

أما مقرها الرئيسي غرب طريق الوطني رقم 3 ويحدها شرقاً، أما شمالاً خزينة البلدية، وجنوباً بنك الفلاحة والتنمية الريفية والصندوق الوطني للضمان الاجتماعي للإجراء، وغرباً المستشفى العمومي.

تبلغ مساحتها حوالي 180 كلم²، وتنتمي إليها أربع بلديات: جامعة، سيدس عمران، تندلة، المرارة.

المطلب الثاني: دور البلدية وهيكلها التنظيمي.

سنستطرق في هذا المطلب إلى دور البلدية و الهيكل التنظيمي لبلدية جامعة.

أولاً: دور البلدية: تلعب دوراً كبيراً كهيئة للامركزية في عدة نواحي اقتصادية وسياسية واجتماعية أهمها:

- مساعدة العجزة والمسنين والعاطلين عن العمل، وحماية المقابر والحفاظ عليها.
- حق التعليم والتكوين وذلك بإنشاء المدارس والمراكز التكوينية ومحافظة الشباب و تنمية مواهبهم.
- دراسة ومعالجة المشاكل في الوحدات الاقتصادية و مساعدتها في الميادين الثقافية والإدارية.
- المساهمة في تسيير الاداري للمرافق السياحية وما يتعلق بها.

ثانياً: الهيكل التنظيمي للبلدية (المصالح)

حيث يتكون تنظيم البلدية من ثلاث فروع رئيسية وهي: رئيس المجلس الشعبي البلدية والأمين العام للبلدية، ومديريات البلدية.

○ دور رئيس المجلس الشعبي البلدي: باعتباره ممثل البلدية نجد مهامه منها:

- تمثيل البلدية في كل أعمال الحياة المدنية والادارية وكل التظاهرات الرسمية والاحتفالات.
- تنفيذ ميزانية البلدية باعتباره الأمر بالصرف الرئيسي واتخاذ المبادرات لتطوير مداخل البلدية.
- وباعتباره ممثل الدولة: - احترام و نشر القوانين والتنظيمات والسهر على تنفيذها.
- المصادقة على توقيعات و مراجعة القوائم الانتخابية وحماية التراث الثقافي ورموز الثورة .

○ دور الأمين العام للبلدية: هو القلب النابض لكل مصالح البلدية باعتباره الركيزة الأساسية ومسير المهام الادارية

يعتبر مسئول الثاني بعد رئيس المجلس الشعبي البلدي، من أعماله:

- التنسيق بين مصالح البلدية والإشراف على عمل الأمانة العامة .

- تمثيل البلدية في الاجتماعات الخاصة والمصادقة على العديد من الوثائق الادارية.

○ مديريات البلدية: وتنقسم الى 5: الأمانة العامة، مديرية التنظيم والتنشيط والشؤون الاجتماعية والثقافية، مديرية

الشؤون الادارية والمالية والاقتصادية، مديرية التعمير والبناء والشبكات، مديرية التجهيز والاستثمار.

1- الأمانة العامة: هي همزة وصل بين الرئيس و بقية المصالح الأخرى، و تتكون من مصلحتين هما:

أ- مصلحة كتابة المجلس الشعبي البلدي: وتتم بدورها:

* مكتب متابعة النشاطات المجلس الشعبي البلدي: يقوم باستلام محاضر وسجلات المداولات وتحرير الرسائل الخاصة

بالمجلس و استقبال المواطنين وتنظيم مواعيد رئيس المجلس الشعبي البلدي.

*مكتب العقود الادارية والمداولات: حيث يكلف بتدوين المداولات والقرارات والمقررات في سجلات خاصة بها وترتيبها وترقيمها و حفظها في خزائن حديدية خاصة بذلك

ب- مصلحة التوثيق والإعلام الآلي للإحصاء: وتضم بدورها:

*مكتب البريد والاتصال والاستقبال والتوجيه: تسجيل البريد الصادر والوارد وتوزيعه على المصالح.

*مكتب التوثيق والأرشفة: هو مكتب مكلف باستقبال الأرشفة كل 5 سنوات وحمايته في مكان امن وفق شروط ومعايير محددة حتى لا يتعرض للتلف.

*مكتب الإعلام الآلي والإحصاء: يقوم بمراقبة المستمرة للأجهزة إعلام الآلي على مستوى الكل.

2 مديرية التنظيم والتنشيط والشؤون الاجتماعية والثقافية: وتظم مصلحة التنظيم التي تتكون من مكتبين *مكتب التنظيم من مهامه المصادقة على الإمضاء و استخراج مختلف البطاقات.

*أما مكتب الشؤون العامة(المنازعات): متابعة القضايا المتنازع فيها وغيرها.

ج- مصلحة السكان: وتظم مكتب الإحالة المدنية وإحصاء السكان يقوم بتلبية احتياجات السكان كاستخراج مختلف الوثائق كشهادات الميلاد والزواج.

*مكتب الانتخابات والخدمة الوطنية والجمعيات: تهتم بمراجعة القوائم الانتخابية، وتسجيل الدفعات التي بلغت السن القانوني إلى الناحية العسكرية قبل 15 مارس من كل سنة.

د- مصلحة الشؤون الاجتماعية والصحة والشؤون الثقافية والرياضية:

*مكتب الشؤون الاجتماعية والصحة العمومية: تهتم بالأمور الاجتماعية كمنحة المسنين ويتفرع منه مكتب الوقاية المكلف بأحوال الأسواق والمطاعم المدرسية وغيرها من حماية المستهلك.

*مكتب الشؤون الثقافية والرياضية: مثل شؤون الحج ونشاطات الجمعيات وغيرها من الأمور.

3- مديرية الشؤون الادارية والمالية والاقتصادية: وتضم :

أ- مصلحة المستخدمين والتكوين: وتتكون من مكتب التسيير الموظفين ومكتب الحركة والتكوين.

ب- مصلحة المالية والمحاسبة: وهي المصلحة المعنية بالدراسة وسنتطرق لها في الفصل الثاني.

ج- مصلحة الدراسات والنشاط الاقتصادي: تشمل مكتبين مكتب تسيير الممتلكات البلدية ومكتب الدراسات والحركة الاقتصادية والتخطيط حيث يقوم بإعداد ميزانية الأملاك العقارية للبلدية المنتجة والغير منتجة وغيرها.

د- مصلحة الشؤون الفلاحية كالتنظيم من مكتبين: مكتب الاستصلاح والري .

*مكتب الفلاحة والسكن الريفي: تهتم بعمليات الاستصلاح ونزاعات الفلاحين وغيرها من الأمور.

* مكتب تسيير ممتلكات البلدية ومكتب الدراسات والحركة الاقتصادية والتخطيط: ومن مهامه إعداد ميزانية الأملاك العقارية للبلدية المنتجة والغير منتجة، إنجاز عقود الإيجار.

*مصلحة التعمير والبناء وتشمل مكاتب التعمير والبناء والتخطيط الحضري ومن مهامه إعداد رخص البناء والهدم وشفق الطريق، شهادات تعمير وحيازة المطابقة.

*مصلحة الهندسة والمراقبة وتشمل مكاتب: الدراسات الهندسية ومتابعة المشاريع ويقومان بإعداد البطاقات التقنية للمشاريع ومتابعة المشاريع في الميدان، إجراء الاستشارات وتحضير عقود المشاريع.

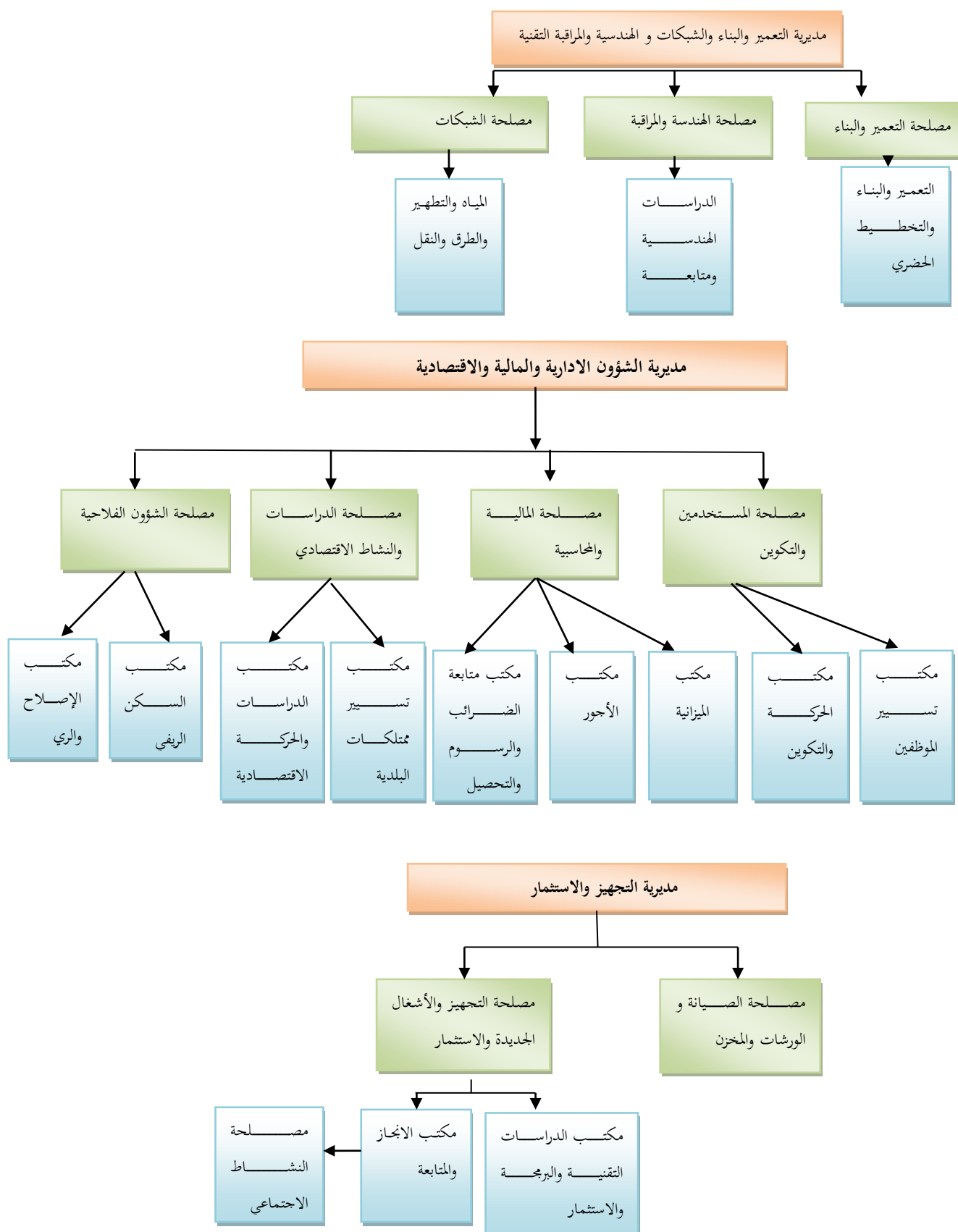
*مصلحة الشبكات وتضم: مكتبي المياه والتطهير والطرق والنقل ويقومان بمتابعة صيانة الشبكات المياه ومتابعة سير المشاريع، تحضير العقود التابعة لميزانية البلدية وإعداد بطاقات التقنية للمشاريع.

العائد الموجود بالخطيرة، تخزين السلع بطريقة جيدة ونظامية وترتيبها وتنظيمها، مصلحة التجهيز والأشغال الجديدة والاستثمار، نظم مكتب الدراسات التقنية والبرمجة والاستثمار ومكتب الانجاز والمتابعة.

*مصلحة النشاط الاجتماعي: وتشرف على تسيير المهام المكلف بها من طرف مديرية النشاط الاجتماعي بالوادي.

الشكل رقم (1): مخطط يوضح الهيكل التنظيمي لبلدية جامعة:





خلاصة :

لقد تم التطرق في فصلنا هذا إلى عدة محاور تتمثل في تقديم بعض التعاريف الخاصة بالضرائب و تبيان عناصرها الأساسية، وكذا تحديد مختلف قواعد الضريبة، و هذه القواعد تعتبر الأساس الذي يتعين على المشرع الضريبي مراعاتها عند وضع النظام الضريبي للدولة.

كما أن تحديد عناصر الضريبة تعتبر من أهم مراحل الاستقطاع الضريبي أي عند التحصيل الذي تهدف الدولة من ورائه إلى تحقيق أهداف مالية، أو أهداف اقتصادية، أو أهداف اجتماعية و تحقيق الاستقرار الاقتصادي و مساعدة المنشأة الخاصة علي تحقيق زيادة في الإنتاج القومي و تحقيق النمو الاقتصادي.

وكذلك تعرفنا إلى مفهوم المؤسسة المستقبلية وهي بلدية جامعة، وموقعها الجغرافي بالنسبة للوطن وللولاية، وهيكلها التنظيمي ودور وأهمية كل عنصر منها.

الفصل الثاني:

الدراسة التطبيقية لحالة ميزانية بلدية

جامعة (الوادي)

تمهيد:

تلعب الجماعات المحلية دورا بارزا في الحياة الاقتصادية و الاجتماعية، و من مهام البلدية خدمة المرفق العام، و هو بذلك يتطلب وسائل مالية معتبرة من اجل خدمة هذا المرفق. ومن اجل توفير هذه الموارد تقوم البلدية بوضع مجموعة من الخطط والاستراتيجيات، تقوم بتنسيق الميزانية العامة والميزانية الإضافية، حيث تعتبر الميزانية الأولية عبارة عن تقديرات أولية لمبالغ النفقات والايادات، أما الميزانية الإضافية فتعتبر هي الركيزة الأساسية حيث يقوم بموازنة الايرادات والنفقات.

ففي هذا الفصل الذي سنتطرق في إلى لب موضوعنا وهو الدراسة التطبيقية لدور الضرائب في تمويل الجماعات المحلي لمحل دراستنا بلدية جامعة، والذي سنركز فيه على الميزانية الإضافية واهم ماجاء فيها، الفروقات الحاصلة بين السنوات الثلاث 2013.2014.2015.

المبحث الأول: تعريف المصلحة المستقبلية و أهم الميزانيات التي تتعامل بها.

في هذا المبحث سنتطرق إلى مطلبين، أولها سنتعرف إلى المصلحة قيد الدراسة وتقسيماتها الادارية، أما المطلب الثاني سنتعرف إلى تعريفات الميزانية الأولية والإضافية.

المطلب الأول: تعريف مصلحة المالية والمحاسبية واهم تقسيماتها.

في هذا المطلب الأول تقسم إلى قسمين: الأول تعريف المصلحة قيد الدراسة والتي هي مصلحة المالية والمحاسبية، أما الفرع الثاني تقسيمها الإداري.

أولاً: تعريف المصلحة المالية والمحاسبية: وهي مصلحة تهتم بالجانب المالي والمحاسبي للبلدية.

ثانياً: تقسيمها الإداري:

1- مكتب الميزانية: يتمثل دوره في إعداد الميزانية الأولية والإضافية والحساب الإداري ومتابعة النفقات والايادات مع مسك السجلات والوثائق المحاسبية، وتقديم الاقتراحات الادارية وتوجيهات للأمر بالصرف فيما يخص تدعيم الايرادات وترشيد الإنفاق (تجهيز-تحصيل-تسيير).

2- مكتب الأجور: يقوم بتسديد أجور العمال الدائمين والمتقاعدين وجميع النفقات .

3- مكتب متابعة الضرائب والرسوم والتحصيل.

المطلب الثاني: تعريف الميزانية الأولية والإضافية واهم تقسيماتها.

أولاً: تعريف الميزانية الأولية: جملة من التوقعات توضع قبل ضبط ميزانية السنة السابقة و قبل بدأ السنة المالية و يسند أمر تحضيرها إلى المجلس الشعبي البلدي، حيث تبدأ عملية إعداد للسنة المقبلة خلال ثلاثة أشهر الأخيرة من السنة المالية الحالية و يبدأ تنفيذها ابتداء من أول جانفي لكل سنة و هذا بعد التصويت عليها قبل 31 أكتوبر من السنة السابقة لسنة تطبيقها و يتم اعتمادها من قبل السلطة الوصية، وتضم قسم التسيير وقسم التجهيز والاستثمار.

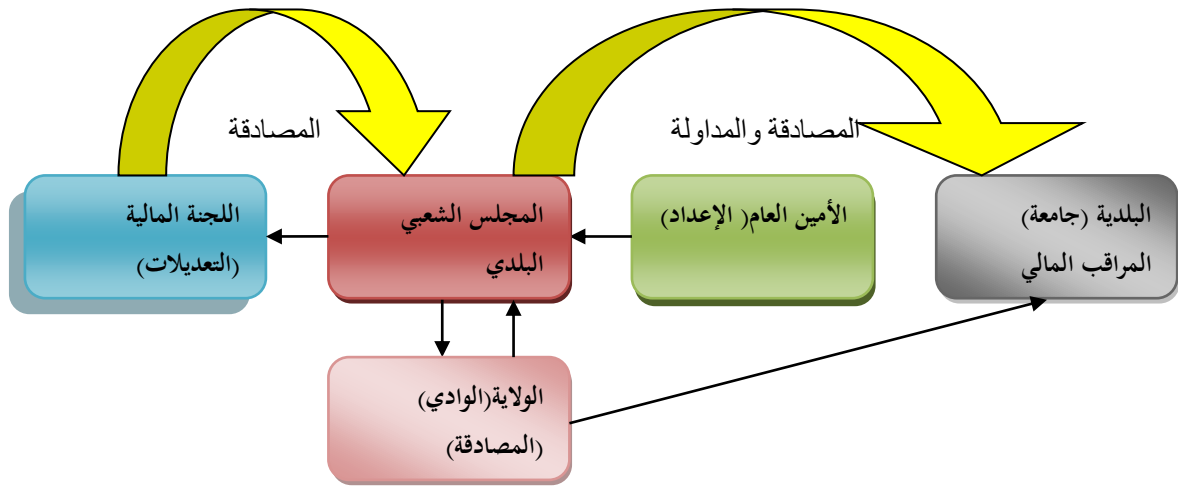
ثانياً: تعريف الميزانية الإضافية: ند دخول الميزانية الأولية حيز التنفيذ تظهر احتياجات جديدة مما يستلزم إنشاء ميزانية إضافية معادلة و مكملة للميزانية الأولية تعد قبل شهر يوليو و يتم التصويت عليها قبل 15 يوليو للسنة التي تطبق فيها، تدخل عمليات الميزانية السابقة في هذه الوثيقة و كذلك الفائض المتبقي و لازم تقسيمه على مختلف أقسام و فروع الميزانية الإضافية، كما يتم حساب الباقي النتائج عن فرعى التجهيز و الاستثمار لهذا تحضيرها يبدأ بفرع التجهيز العمومي.

ثالثا: مراحل إعداد الميزانية الإضافية.

من اجل إعداد الميزانية الإضافية لبلدية جامعة، تمر بعدة مراحل أو مسارات من اجل تنفيذها والمصادقة عليها، حيث يقوم الأمين إعداد الميزانية لأول مره و وضع هيكلها ثم تذهب إلى المجلس الشعبي البلدي من اجل المصادقة والمداولة، وبعدها تقوم البلدية بإرسالها إلى الولاية (الوادي) ثم تقوم الولاية بالمصادقة عليها وتعيد إرسالها إلى البلدية مباشرة إلى مراقب مالي.

حيث تقوم البلدية بإعداد حوالي 7 أو 8 نسخ تقدم نسختين بالنسبة للولاية والمراقب العام، ونسخة واحدة إلى الأمين العام للخزينة و الدائرة والمراقب المالي. والشكل التالي سيوضح مسارها.

الشكل رقم(02): يوضح مسار تنفيذ الميزانية.



المصدر: من إعداد الطلبة بالاعتماد على المقابلة رئيس المصلحة.

المبحث الثاني: دراسة ميزانية الإضافة بلدية جامعة للسنوات 2013/2014/2015.

هذا المبحث الأخير والذي سنركز فيه على الميزانية الإضافة وهي المهمة في قيد دراستنا هذه، والتي ستكون لثلاث سنوات، وأهم الحسابات التي جاءت بها.

المطلب الأول: ملخص الميزانية الإضافة 2013.

في هذا المطلب الذي سنقدم فيه الميزانية الإضافة لسنة 2013، حيث سنأخذ المجاميع الحاصلة لكل باب من الموازنة العامة للبلدية وموازنة المصالح المباشرة والبرامج، وكذلك المصالح الغير مباشرة الباب 901 أجور وأعباء مستخدمين الدائمين.

أولا: ملخص الموازنة العامة للميزانية سنة 2013.

سنقدم ملخص الموازنة العامة بالنسبة للميزانية الإضافة، حيث أخذنا المجموعات الأساسية لكل باب والمتمثلة في باب قسم التسيير و باب قسم التجهيز والاستثمار.

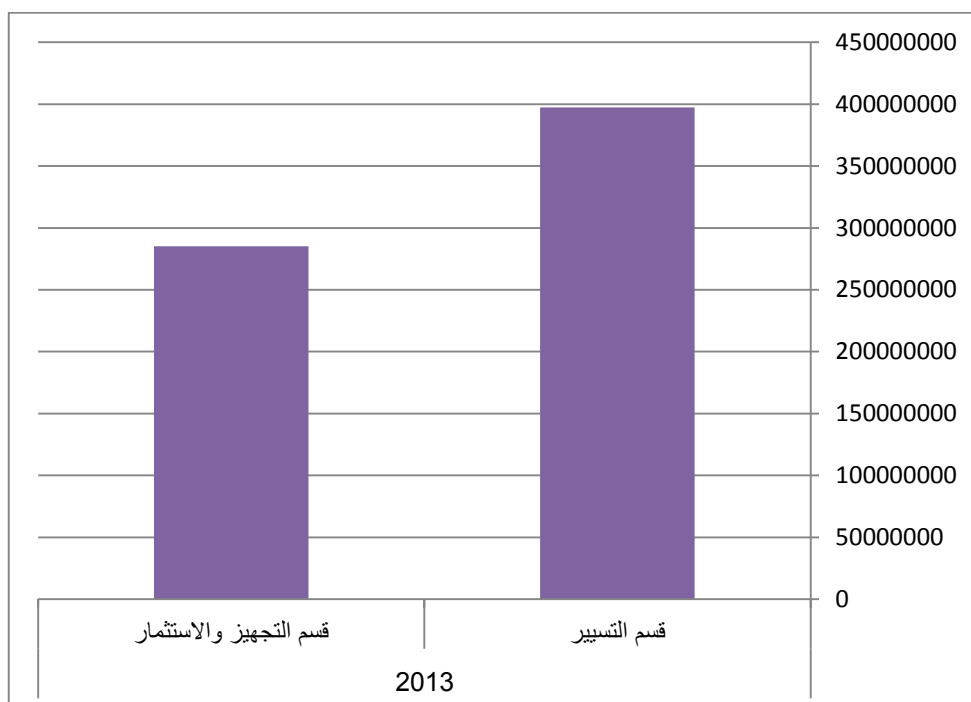
الجدول رقم (04): يمثل ملخص الموازنة العامة للميزانية الإضافة لسنة 2013.

الوحدة الدينار الجزائري

الحسابات	الموازنة العامة للميزانية	الاقتراحات		المصادقة	
		النفقات	الإيرادات	النفقات	الإيرادات
قسم التسيير		397452119,63	397452119,63	397452119,63	397452119,63
قسم التجهيز و الاستثمار		285265744,93	285265744,93	285265744,93	285265744,93
مجموع النفقات و الإيرادات		682717864,56	682717864,56	682717864,56	682717864,56
ما يخص					
المادة 730 من النفقات والإيرادات					
المجموع الحقيقي للنفقات و الإيرادات (مجموع أ)		594439767,98	594439767,98	594439767,98	594439767,98
الحساب 85 الفائض الإجمالي		0,00	0,00	0,00	0,00
مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات (م.ب)		594439767,98	594439767,98	594439767,98	594439767,98

المصدر: من وثائق الإدارية المقدمة من طرف البلدية.

الشكل رقم (03): يمثل الرسم بالأعمدة البيانية يوضح مبالغ قسم التسيير والتجهيز والاستثمار لسنة 2013.



المصدر: من إعداد الطلبة بالاعتماد على الجدول رقم (04)

التحليل: نلاحظ من خلال التمثيل البياني بالأعمدة الذي يمثل مجاميع الحسابات لقسم التسيير وقسم التجهيز والاستثمار لسنة 2013، حيث نلاحظ أن قسم التسيير يأخذ حصة الأسد، فنلاحظ أنه أكبر من قسم التجهيز والاستثمار، فالفارق بين هاذين المجموعتين هو 112186374.7 دج.

ثانيا: ملخص موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج لسنة 2013.

حيث سيوضح هذا الجدول ملخص موازنة المصالح حيث أخذنا مجموع المبالغ أهم الأبواب.

الجدول رقم (05): يوضح ملخص موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج.

الأبواب	الموازنة العامة	الاقتراحات		المصادقة	
		النفقات	الإيرادات	النفقات	الإيرادات
90 - المصالح غير المباشرة		311019285,82	172671273,29	311019285,82	172671273,29
91 - المصالح الإدارية		51589663,03	5288189,08	51589663,03	5288189,08
92 - المصالح الاجتماعية		34069807,00	0,00	34069807,00	0,00
93 - المصالح الاقتصادية		100000,00	12067039,46	100000,00	12067039,46
94 - مصالح الجباية		673390,78	207425617,80	673390,78	207425617,80

الفصل الثاني:

الدراسة التطبيقية لحالة ميزانية بلدية جامعة الوادي.

397452119,63	397452119,63	397452119,63	397452119,63	بمجموع قسم التسيير	
0,00	0,00	0,00	0,00	850 - الفائض	
397452119,63	397452119,63	397452119,63	397452119,63	بمجموع متساوي في النفقات و الإيرادات	
				قسم التجهيز و الاستثمار	
285110461,73	285110461,73	285110461,73	285110461,73	95 - برامج البلدية	لأبواب
0,00	0,00	0,00	0,00	97-العمليات الخارجة عن البرامج	
15528,20	15528,20	15528,20	15528,20	97 - العمليات الخارجية عن البرامج	
285265744,93	285265744,93	285265744,93	285265744,93	بمجموع قسم التجهيز و الاستثمار	
0,00	0,00	0,00	0,00	065 - الفائض	
285265744,93	285265744,93	285265744,93	285265744,93	بمجموع قسم التجهيز والاستثمار	

الحوصلة:

397452119,63	397452119,63	397452119,63	397452119,63	قسم التسيير	
285265744,93	285265744,93	285265744,93	285265744,93	قسم التجهيز و الاستثمار	
682717864,56	682717864,56	682717864,56	682717864,56	المجموع	
0,00	0,00	0,00	0,00	850 - الفائض	
682717864,56	682717864,56	682717864,56	682717864,56	بمجموع متساوي في النفقات و الإيرادات	

المصدر: من وثائق الإدارة المقدمة من طرف البلدية.

ثالثا: ملخص المصالح الغير مباشرة الباب 901 أجور وأعباء مستخدمين الدائمين لسنة 2013.

يوضح هذا الجدول ملخصات المبالغ الحاصلة للمصالح لسنة 2013.

الجدول رقم (06): يمثل ملخص المصالح الغير مباشرة الباب 901 أجور وأعباء مستخدمين الدائمين.

المواد	تبيان	الميزانية الأولية	التعديلات		المصادقة
			الزيادة	التخفيض	
	النفقات	48946357,32	39356389,39	0,00	88302746,71
	الإيرادات	2000000,00	34647000,00	0,00	34647000,00
	فائض الإيرادات	0,00	0,00	0,00	0,00

المصدر: من وثائق الإدارة المقدمة من طرف البلدية.

المطلب الثاني: ملخص الميزانية الإضافية 2014.

في هذا المطلب الذي سنقدم فيه الميزانية الإضافية لسنة 2014، حيث سنأخذ المجاميع الحاصلة لكل باب من الموازنة العامة للبلدية وموازنة المصالح المباشرة والبرامج، وكذلك المصالح الغير مباشرة الباب 901 أجور وأعباء مستخدمين الدائمين.

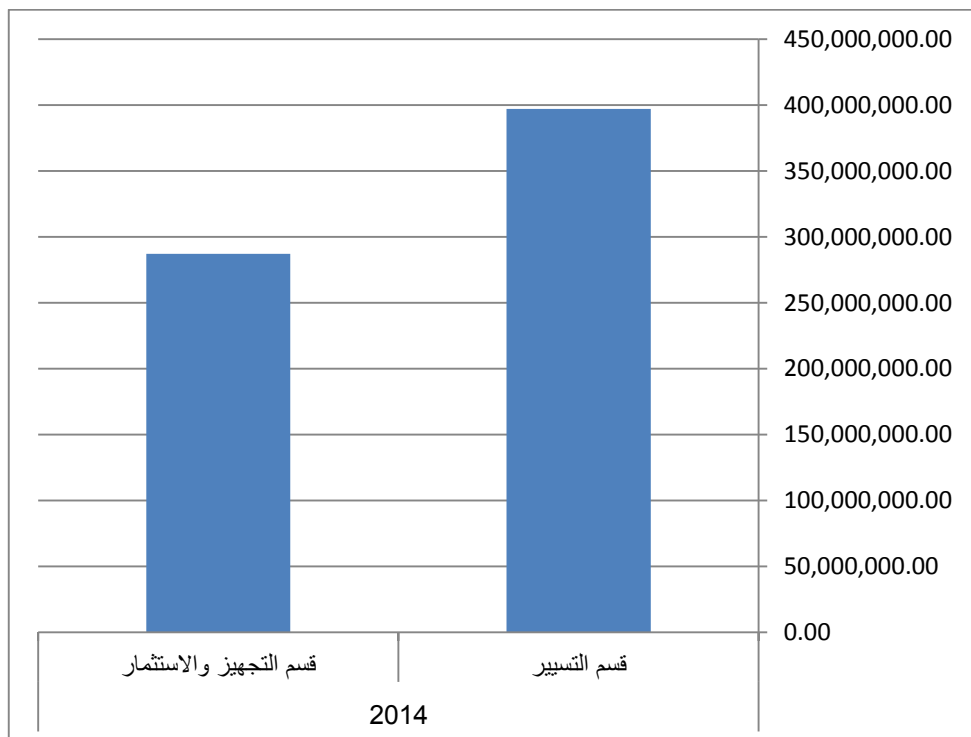
أولا: ملخص الموازنة العامة لميزانية سنة 2014.

الجدول رقم (07): يمثل ملخص الموازنة العامة من للميزانية الإضافية لسنة 2014.

الحسابات	الموازنة العامة للميزانية		الاقتراحات		المصادقة
	النفقات	الإيرادات	النفقات	الإيرادات	
قسم التسيير	397269422,50	397269422,50	397269422,50	397269422,50	
قسم التجهيز و الاستثمار	287282509,31	287282509,31	287282509,31	287282509,31	
مجموع النفقات و الإيرادات	684551931,81	684551931,81	684551931,81	684551931,81	
الحساب 83 من النفقات والمادة 100 من الإيرادات	76119197,95	76119197,95	76119197,95	76119197,95	
ما يخص					
المادة 730 من النفقات والإيرادات					
المجموع الحقيقي للنفقات و الإيرادات (مجموع أ)	608432733,86	608432733,86	608432733,86	608432733,86	
الحساب 85 الفائض الإجمالي	0,00	0,00	0,00	0,00	
مجموع متساوي في النفقات والإيرادات	608432733,86	608432733,86	608432733,86	608432733,86	

المصدر: من وثائق الإدارة المقدمة من طرف البلدية.

الشكل رقم (04): يمثل الرسم بالأعمدة البيانية يوضح مبالغ قسم التسيير والتجهيز والاستثمار لسنة 2014.



المصدر: من إعداد الطلبة بالاعتماد على الجدول رقم (07).

التحليل: نلاحظ من خلال التمثيل البياني بالأعمدة الذي يمثل مجاميع الحسابات لقسم التسيير وقسم التجهيز والاستثمار لسنة 2014، حيث نلاحظ أن قسم التسيير يأخذ حصة الأسد، فنلاحظ أنه أكبر من قسم التجهيز والاستثمار، فالفارق بين مبلغيهما هو 109986913.2 دج.

ثانيا: ملخص موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج 2014 .

الجدول رقم (08): يمثل موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج .

الأبواب	الموازنة العامة	الاقتراحات		المصادقة	
		النفقات	الإيرادات	النفقات	الإيرادات
90 - المصالح غير المباشرة		311656609,13	158665161,08	311656609,13	158665161,08
91 - المصالح الإدارية		50655719,61	350000,00	50655719,61	350000,00
92 - المصالح الاجتماعية		34149395,88	0,00	34149395,88	0,00
93 - المصالح الاقتصادية		100000,00	12163235,24	100000,00	12163235,24
94 - مصالح الجباية		707697,88	226091026,18	707697,88	226091026,18
مجموع قسم التسيير		397269422,50	397269422,50	397269422,50	397269422,50

الفصل الثاني:

الدراسة التطبيقية لحالة ميزانية بلدية جامعة الوادي.

0,00	0,00	0,00	0,00	850 - الفائض
397269422,50	397269422,50	397269422,50	397269422,50	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات
				الأبواب قسم التجهيز و الاستثمار
287127226,11	287127226,11	287127226,11	287127226,11	95 - برامج البلدية
0,00	0,00	0,00	0,00	97-العمليات الخارجة عن البرامج
155283,20	155283,20	155283,20	155283,20	97 - العمليات الخارجية عن البرامج
287282509,31	287282509,31	287282509,31	287282509,31	مجموع قسم التجهيز و الاستثمار
		0,00	0,00	065 - الفائض
287282509,31	287282509,31	287282509,31	287282509,31	مجموع قسم التجهيز والاستثمار

الحوصلة:

397269422,50	397269422,50	397269422,50	397269422,50	قسم التسيير
287282509,31	287282509,31	287282509,31	287282509,31	قسم التجهيز و الاستثمار
684551931,81	684551931,81	684551931,81	684551931,81	المجموع
0,00	0,00	0,00	0,00	850 - الفائض
684551931,81	684551931,81	684551931,81	684551931,81	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات

المصدر: من وثائق الإدارية المقدمة من طرف البلدية.

ثالثا: مصالح الغير مباشرة الباب 901 أجور وأعباء المستخدمين الدائمين.

يمثل هذا الجدول المصالح الغير مباشرة الباب 901 أجور و أعباء المستخدمين الدائمين المأخوذ من

الميزانية الإضافية، حيث أخذنا مجموع كل باب.

الجدول رقم (09) : يمثل المصالح الغير مباشرة الباب 901 أجور وأعباء المستخدمين الدائمين

المواد	تبيان	الميزانية الأولية	التعديلات		الاقتراحات الجديدة	المصادقة
			الزيادة	التخفيض		
	النفقات	59799069,90	24420108,19	22342529,74	61876648,35	61876648,35
	الإيرادات	19323500,00	22172500,00	0,00	41496000,00	41496000,00
850	فائض النفقات	40475569,90	2247608,19	0,00	20380648,35	20380648,35
850	فائض الإيرادات	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

المصدر: من وثائق الإدارية المقدمة من طرف البلدية.

المطلب الثالث: ملخص الميزانية الإضافية 2015.

في هذا المطلب الذي سنقدم فيه الميزانية الإضافية لسنة 2015، حيث سنأخذ المجاميع الحاصلة لكل باب من الموازنة العامة للبلدية وموازنة المصالح المباشرة والبرامج، وكذلك المصالح الغير مباشرة الباب 901 أجور وأعباء مستخدمين الدائمين.

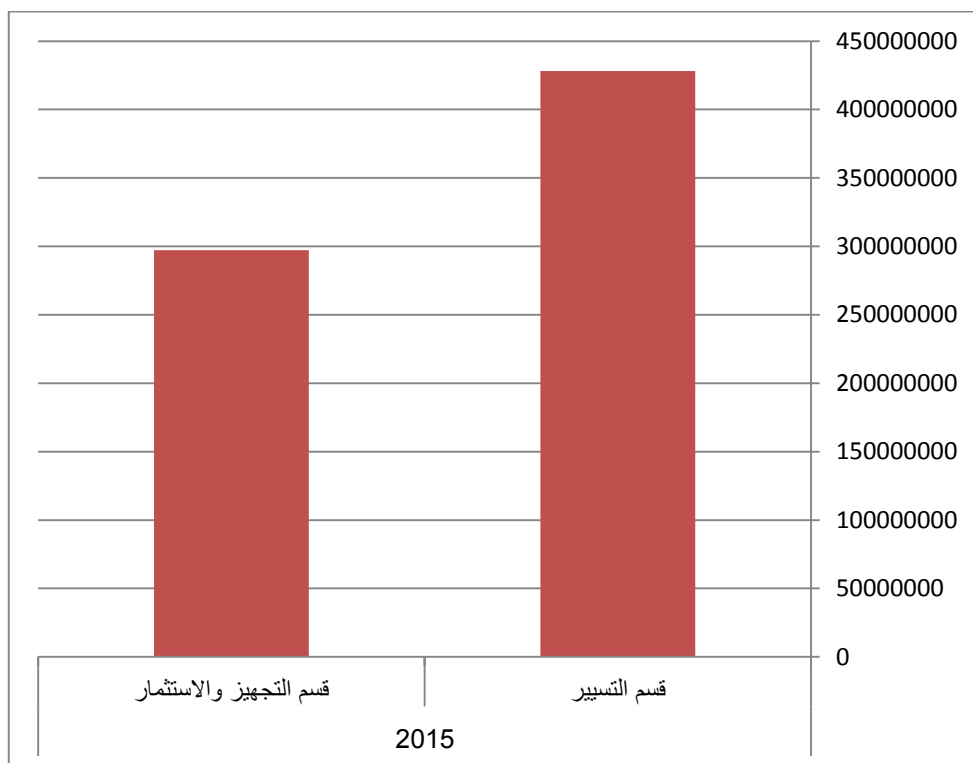
أولا: ملخص الموازنة العامة للميزانية الإضافية 2015.

الجدول رقم (10): يمثل من الميزانية الإضافية لسنة 2015.

الموازنة العامة للميزانية	الاقتراحات		المصادقة	
	النققات	الإيرادات	النققات	الإيرادات
قسم التسيير	428108470,27	428108470,27	428108470,27	428108470,27
قسم التجهيز و الاستثمار	297319917,68	297319917,68	297319917,68	297319917,68
مجموع النققات و الإيرادات	725428387,95	725428387,95	725428387,95	725428387,95
الحساب 83 من النققات والمادة 100 من الإيرادات	68562258,12	68562258,12	68562258,12	68562258,12
ما يخفض				
المادة 730 من النققات والإيرادات				
المجموع الحقيقي للنققات و الإيرادات) مجموع أ(	656866129,83	656866129,83	656866129,83	656866129,83
مجموع متساوي في النققات و الإيرادات	656866129,83	656866129,83	656866129,83	656866129,83

المصدر: من وثائق الادارية المقدمة من طرف البلدية.

الشكل رقم (05): يمثل الرسم بالأعمدة البيانية يوضح مبالغ قسم التسيير والتجهيز والاستثمار لسنة 2015.



المصدر: من إعداد الطلبة بالاعتماد على الجدول رقم (10).

التحليل: نلاحظ من خلال التوضيح البياني الذي وضع مجموع قسم التسيير و مجموع قسم التجهيز والاستثمار لسنة 2015، فنلاحظ من خلاله أن قسم التسيير أكبر من قسم التجهيز والاستثمار مما يأخذ حصة الأسد في هذه المرحلة من الميزانية الإضافية، والفرق بين مبلغ البابين هو 130788552.6 دج.

ثانيا: ملخص موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج.

الجدول رقم (11): يمثل موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج.

الأبواب	الموازنة العامة	الاقتراحات		المصادقة	
		النفقات	الإيرادات	النفقات	الإيرادات
90 - المصالح غير المباشرة		330589978,07	155990371,44	330589978,07	155990371,44
91 - المصالح الإدارية		62161408,83	10758000,00	62161408,83	10758000,00
92 - المصالح الاجتماعية		34453986,00	0,00	34453986,00	0,00
93 - المصالح الاقتصادية		0,00	16488486,27	0,00	16488486,27

الفصل الثاني:

الدراسة التطبيقية لحالة ميزانية بلدية جامعة الوادي.

244871612,56	903097,37	244871612,56	903097,37	94 - مصالح الجباية	
428108470,27	428108470,27	428108470,27	428108470,27	مجموع قسم التسيير	
0,00	0,00	0,00	0,00	850 - الفائض	
428108470,27	428108470,27	428108470,27	428108470,27	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات	
				قسم التجهيز و الاستثمار	الأبواب
297164634,48	297164634,48	297164634,48	297164634,48	95 - برامج البلدية	
0,00	0,00	0,00	0,00	97-العمليات الخارجة عن البرامج	
155283,20	155283,20	155283,20	155283,20	97 - العمليات الخارجية عن البرامج	
297319917,68	297319917,68	297319917,68	297319917,68	مجموع قسم التجهيز و الاستثمار	
0,00	0,00	0,00	0,00	065 - الفائض	
297319917,68	297319917,68	297319917,68	297319917,68	مجموع قسم التجهيز والاستثمار	

الحوصلة:

428108470,27	428108470,27	428108470,27	428108470,27	قسم التسيير	
297319917,68	297319917,68	297319917,68	297319917,68	قسم التجهيز و الاستثمار	
725428387,95	725428387,95	725428387,95	725428387,95	المجموع	
0,00	0,00	0,00	0,00	850 - الفائض	
725428387,95	725428387,95	725428387,95	725428387,95	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات	

المصدر: من وثائق الادارية المقدمة من طرف البلدية.

ثالثا: ملخص المصالح الغير مباشرة الباب 901 أجور أعباء المستخدمين الدائمين.

الجدول رقم (12): يمثل ملخص المصالح الغير مباشرة الباب 901 أجور أعباء المستخدمين الدائمين.

المواد	تبيان	الميزانية الأولية	التعديلات		الاقتراحات الجديدة	المصادقة
			الزيادة	التخفيض		
	النفقات	64915871,65	35599586,66	11017897,92	89497560.39	89497560.39
	الإيرادات	19748000,00	32238000,00	0,00	51986000.00	51986000.00
850	فائض النفقات	45167871,65	3361586.66	0.00	37511560.39	37511560.39
850	فائض الايرادات	0,00	0.00	0.00	0.00	0.00

المصدر: من وثائق الادارية المقدمة من طرف البلدية.

المبحث الثالث: تحليل مبالغ الميزانية الإضافية لبلدية جامعة للفترة ما بين 2013.2014.2015.

وفي هذا المبحث الأخير والذي سنتطرق إلى مطلبين المطلب الأول وهو جدول يوضح أهم التحصيلات للسنوات الثلاث، أما المطلب الثاني سنتطرق إلى المقارنة بين السنوات الثلاث .

المطلب الأول: التحصيلات الواردة للسنوات 2013.2014.2015.

في هذا المطلب سنقدم جدول يوضح ملخصات التحصيلات للميزانية الإضافية المختصرة للسنوات الثلاث 2013.2014.2015

جدول رقم (13): يمثل مجموع التحصيلات للسنوات 2013،2014،2015. الوحدة الدينار الجزائري

	2013		2014		2015	
	النفقات	الإيرادات	النفقات	الإيرادات	النفقات	الإيرادات
م. قسم التسيير	397452119,63	397452119,63	397269422,50	397269422,50	428108470,27	428108470,27
م. قسم التجهيز والاستثمار	285265744,93	285265744,93	287282509,31	287282509,31	297319917,68	297319917,68
م. متساوي النفقات والإيرادات	682717864,56	682717864,56	684551931,81	684551931,81	725428387,95	725428387,95
م. الحقيقي النفقات والإيرادات	594439767,98	594439767,98	608432733,86	608432733,86	656866129,83	656866129,83
الأجور الأعباء المستخدمين الدائنين	88302746,71	36647000,00	61876648,35	41496000,00	89497560,39	51986000,00
فائض النفقات	51655746,71	0,00	20380648,35	0,00	37511560,39	0,00

المصدر : من إعدادنا بالاعتماد على وثائق الادارية المحاسبية المقدمة من طرف البلدية.

الشكل رقم (06): يمثل الرسم بالأعمدة البيانية يوضح مجموع النفقات والايادات و المجموع الفعلي لهما للسنوات الثلاث.



المصدر: من إعداد الطلبة بالاستعانة بالجدول رقم (13).

التحليل:

من خلال الشكل أعلاه الذي يوضح هذا الرسم البياني مجموع النفقات و الايرادات و مجموع الحقيقي أو الفعلي للنفقات والايادات بالنسبة للسنوات الثلاث 2013 باللون الأزرق، 2014 باللون الأحمر أما 2015 باللون الأخضر. فنلاحظ من خلال شكل الأعمدة أن المجموع تزايد من سنة 2013 الى سنة 2015. حيث نلاحظ أن هنالك تفاوت بين السنوات.

المطلب الثاني: الفروقات بين السنوات الثلاث 2013.2014.2015.

في هذا المطلب إلى الفروقات الحاصلة بين السنوات الثلاث.

أولا: الفرق الوارد بين السنوات الثلاث.

جدول رقم (14) : يوضح الفروقات بين السنوات الثلاث 2015/2014/2013. الوحدة الدينار الجزائري.

م.متساوي النفقات والايادات	م.الحقيقي النفقات والايادات	
-727262455.2	-670859095.7	الفرق الحاصل بين 2013، 2014، 2015.

المصدر: من إعدادنا بالاعتماد على الجدول رقم (13).

ثانيا: الاستنتاج.

من خلال عملية مقارنة بالنسبة للسنوات الثلاث، قمنا بإنقاص مجموع متساوي النفقات والايادات للسنوات ثلاث على التوالي، فوجدنا القيمة سالبة، فهذا يعني أن هذه القيمة ازدادت من سنة 2013 إلى 2015 بقيمة 727262455.2 دج.

وكذلك بالنسبة للمجموع الحقيقي والايادات نلاحظ أنها ازدادت من سنة 2013 إلى 2015 بقيمة 670859095.7 دج. الاستنتاج:

من خلال المنحنى والمعطيات الأولى كذلك نستنتج أن مجموع النفقات والايادات ازداد بين السنوات الثلاث 2013.2014.2015.

خلاصة :

من خلال ما سبق ذكره في دراستنا التطبيقية و التحليلية لأرقام معطيات ميزانية إضافية بلدية جامعة للسنوات 2013-2014-2015، استطاعت البلدية أن تحقق زيادة في إيراداتها من الضرائب بقيمة جيدة بالنسبة لهذه السنوات الثلاث.

لتنفيذ كل الإجراءات التقنية و المادية المرتبطة بذلك، في هذا السياق يجب على البلدية أن تتضمن الموارد الذاتية و استغلالا ليتها المالية الكافية لتغطية احتياجاتها، وعليه تعتبر الموارد الضريبية أساسية للبلدية، بغض النظر عن الإعانات الأخرى المقدمة.

الخاتمة

الخاتمة:

تعتبر الجماعات المحلية في الجزائر حلقة الربط بين الجهات العليا في البلاد والشعب، وتعمل في أطار نظام إداري محلي يركز على عدة قواعد التي أصبحت أسلوبا ناجعا في تسيير الإدارة المحلية في الجزائر. بعد الدراسة العامة لمختلف جوانب الضرائب والتي تطرقنا إليها في الفصل الأول، تعرفنا إلى أهم مآجات به الضرائب و أهم التحصيلات الجبائية في الجزائر و كيفية تقسيمها و علاقتها بالجماعات المحلية و مدى تأثيرها عليها يتضح لنا أن الضرائب لها العديد من الخصائص.

اتضح من خلال إجراء الدراسة التطبيقية إن النتائج المتوصل إليها فهي تعكس الوضع العام للتسيير المالي للبلديات، و في دراستنا لموضوع الضرائب و دورها في تمويل الجماعات المحلية، تبين لنا أن الضرائب تحتل مكانة مرموقة في كل الاقتصاديات سواء متقدمة أو متخلفة، كما تحتل حصة الأسد في تمويل ميزانية الدولة، وخاصة ميزانية الجماعات المحلية، وهذا ما توصلنا إليه.

و من خلال طرحنا للإشكالية إلى ما مدى تأثير الضرائب في تمويل الجماعات المحلية؟ ففي الفصل الثاني والذي هو بعنوان دراسة تطبيقية لحالة ميزانية بلدية جامعة ولاية الوادي حيث ركزنا على الميزانية الإضافية فقمنا بتحليلها في سنوات 2013.2014.2015 والبحث: إلى مراحلها و كيفية إعدادها.

نتائج البحث :

- ومن خلال دراستنا هذه توصلنا إلى عدة نتائج وهي:
- تعتبر الجماعات المحلية الحلقة الرابطة بين الشعب والدولة.
- مساهمة الضرائب في تحقيق العدالة الاقتصادية.
- للجماعات المحلية مجموعة من القوانين الادارية يجب الالتزام بها.

التوصيات :

- زيادة الحوافز الضريبية لتشجيع الاستثمار
- التخفيف من الضغط الضريبي كوسيلة للقضاء على التهرب الضريبي.
- يجب بذل الجهودات كبيرة نحو تعميم أكبر للنظام الجبائي.

أفاق البحث

رغم المجهود الذي بذل من اجل إثراء هذا الموضوع انه ومن الطبيعي أن يكون به بعض النقائص، وذلك راجع إلى كون موضوع الضرائب و الجماعات المحلية واسع جدا ومتعمق و يتطلب بحوث أكثر، لذا حاولنا إن نقدم أرضية مناسبة و اللب في موضوع الضرائب ودورها في تمويل الجماعات المحلية، لكل طلبة كلية العلوم الاقتصادية و بالأخص لطلبة فرع ادارة المالية. ومنه نقترح موضوعين:

- إشكالية التسيير المالي في الجماعات المحلية؟
- ما دور المراجعة في تحصيل الضريبي؟
- ماهو دور الرقابة في مصلحة الضرائب؟

التقييم الشخصي

ملخص:

من كل ما سبق دراسته ومن خلال تربصنا الذي قمنا به في مقر بلدية جامعة حول كيفية تمويل الجماعات المحلية عن طريق الضرائب اتضح لنا أن الجماعات المحلية تعتبر نظام من الدعائم الأساسية للمجتمعات الحديثة التي تهدف من خلالها إلى تحقيق التنمية المحلية، و تعرفنا على هيكلها التنظيمي وعلى المهام التي تقوم بها مختلف المديريات الفرعية التابعة لها، حيث ركزنا من خلال دراستنا على مديرية الشؤون الإدارية والمالية والاقتصادية حول مصلحة المالية والمحاسبية في مكتب الميزانية حيث تطرقنا إلى مقارنة بين ميزانية 2013/2014/2015 فوجدنا أنواع الضرائب المحلية منها ما يعود كلية للدولة أو للجماعات المحلية أو التي تشترك فيها الدولة مع الجماعات المحلية، و تعد من أهم الموارد الجماعات المحلية، حيث تحتل مكانة هامة في ميزانية الجماعات المحلية، إلا أنها تعتبر ضئيلة تكفي لتغطية النفقات المتزايدة للجماعات المحلية، وبالتالي تلجأ إلى الإعانات التي تتحصل عليها من السلطات المركزية.

وتبين لنا أهم المعوقات التي وجهتنا من خلال مقابلة في قسم الميزانية : صعوبة التنقل و صعوبة تنسيق المقابلة مع المؤطر بسبب حصر أيام التربص مع أيام الدراسة. ولكن رغم كل الصعوبات إلى أننا قد استفدنا بشكل كبير خاصة في معرفة كيفية تمويل احتياجات البلدية، وكذلك كيفية تقسيمها، وكذلك أهمية الجماعات المحلية في تسيير شؤونها المالية، وأهم الميزانيات التي تقوم بها من أجل التنسيق بين الإيرادات والنفقات وعدم الوقوع الميزانية في عجز أو تساوي ولكن من الأحسن إن تكون في حالة فائض.

لذا نجد الكثير من الدول اتجهت نحو تقسيم السلطات و الصلاحيات بين السلطة المركزية و الهيئات المحلية قصد تعاون الجهود الحكومية و الشعبية لتحقيق التنمية، و تحسين مستوى الخدمات، ولكي تلعب الجماعات المحلية دورا بارزا في حياة المجتمع وتسيير شؤونها، وفرت الدولة الإمكانيات المادية والبشرية الضرورية للقيام بذلك، حيث عملت على توفير مصادر تمويل تمكنها من القيام بعملية التنمية المحلية، ومن بين هاته ا لموارد المالية نجد الموارد الضريبية التي تعد من أهم الموارد التي خصصتها الدولة لتمويل الجماعات المحلية.

قائمة المراجع

الكتب

1. اصبر مراد ،فعالية نظام الضريبي بين النظري والتطبيقي مطبعة، دار هومة،2013.
2. احمد سد مصطفى ،تحديات العولمة وتخطيط الاستراتيجي ، دار النهضة العربية ،الطبعة الثانية 2000
3. براهيم على عبد الله انور العجلومة ،مبادئ المالية ،دار الصفاء للطباعة ونشر والتوزيع
4. حسين عواضة، المالية العامة ،دار النهضة العربية، بيروت لبنان
5. خالد شحادة الخطيب واحمد زهير شامية، اسس المالية العامة ،دار وائل للنشر ،2007.
6. رشيد سامي اشكالية الموارد المستحقة لبلديات جامعة رسالة مقدمة لنيل شهادة الماجستير الجزائر 1994
7. سعودي محمد الطاهر، المالية العامة ،دار رقابة للنشر وتجليد باثنة ،2009.
8. غليزي عناية ،المالية العامة والتشريع الضريبي ،دار بيارف طبعة واحدة بيروت 1998.
9. وليد زكرياء صيام ،حسام الدين مصطفى الحداش، وائل عودة العكشة ،الضرائب ومحاسبتها.

مذكرات:

10. سهام بحيانن ،مذكرة التخرج، بعنوان الضرائب ودورها في تمويل الميزانية .

المواد القانونية:

11. المادة 263من قانون الضرائب المباشرة والرسوم 2017.
12. المادة 161من قانون الرسم على رقم الاعمال.

قائمة الملاحق

الملاحق:

الوحدة الدينار الجزائري

الملحق رقم (01) الميزانية الإضافية لسنة 2013.

الحسابات	الموازنة العامة للميزانية	الاقتراحات		المصادقة	
		النفقات	الإيرادات	النفقات	الإيرادات
	قسم التشغيل	397452119,63	397452119,63	397452119,63	397452119,63
60	سلع و لوازم	41492375,00	0,00	41492375,00	0,00
61	أشغال و خدمات خارجية	67115021,65	0,00	67115021,65	0,00
62	مصاريف التشغيل العام	19482397,60	0,00	19482397,60	0,00
63	مصاريف المستخدمين	110654176,19	0,00	110654176,19	0,00
64	ضرائب و رسوم	560000,00	0,00	560000,00	0,00
65	مصاريف مالية	0,00	0,00	0,00	0,00
66	منح و إعانات	37970807,00	0,00	37970807,00	0,00
	مساهمات و حصص و اداءات لفائدة الغير	1948019,00	0,00	1948019,00	0,00
68	تزويد حساب الاستهلاك و المؤونات	0,00	0,00	0,00	0,00
69	أعباء استثنائية	6500000,00	0,00	6500000,00	0,00
70	منتوجات الاستغلال	0,00	8622969,68	0,00	8622969,68
71	نتائج الأملاك العمومية	0,00	9473640,00	0,00	9473640,00
72	تحصيلات و إعانات و مساهمات	0,00	52173516,32	0,00	52173516,32
73	تقليص الأعباء	0,00	0,00	0,00	0,00
74	ممنوحات صندوق الأموال المشتركة	0,00	166184579,00	0,00	166184579,00
75	ضرائب غير مباشرة	0,00	4797948,00	0,00	4797948,00
76	ضرائب مباشرة	0,00	30531590,8	0,00	30531590,8
77	نتائج مالي	0,00	0,00	0,00	0,00
79	نتائج استثنائية	0,00	0,00	0,00	0,00
82	نتائج و أعباء السنوات السابقة	23451226,61	,83125667875	23451226,61	,83125667875
83	الاقتطاع لنفقات التجهيز و الاستثمار	88278096,58	0,00	88278096,58	0,00
	قسم التجهيز و الاستثمار	285265744,93	285265744,93	285265744,93	285265744,93
060	العجز أو الفائض المرحل	44060,22	196987648,35	44060,22	196987648,35
10	تزيدات	43206,05	88278096,58	43206,05	88278096,58
13	إعانات نسددة من طرف البلدية	0,00	0,00	0,00	0,00
14	مساهمات الغير في أشغال التجهيز	0,00	0,00	0,00	0,00
16	اقتراضات	0,00	0,00	0,00	0,00
17	مداخل القطاع الاقتصادي	0,00	0,00	0,00	0,00

23	كوارث	0,00	0,00	0,00	0,00
24	أموال عقارية و منقولة	94936550,21	94936550,21	0,00	0,00
25	سلفيات البلدية لأكثر من سنة	0,00	0,00	0,00	0,00
26	سندات و قيم	0,00	0,00	0,00	0,00
27	تزويدات للوحدات الاقتصادية للبلدية	68016,92	68016,93	0,00	0,00
28	أشغال جديدة و تصليحات كبرى	190173911,93	190173911,52	0,00	0,00
	مجموع النفقات و الإيرادات	682717864,56	682717864,56	682717864,56	682717864,56
	ما يخفض				
	المادة 730 من النفقات والإيرادات				
	المجموع الحقيقي للنفقات و الإيرادات (مجموع أ)	594439767,98	594439767,98	594439767,98	594439767,98
	الحساب 85 الفائض الإجمالي	0,00	0,00	0,00	0,00
	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات (م.ب)	594439767,98	594439767,98	594439767,98	594439767,98

قدمت هذه الميزانية من طرفنا نحن أعضاء المجلس الشعبي البلدي

ب حدد مبلغ هذه الميزانية

..... في المبين في العقود

المخصص لهذا الغرض في

الوالي :

الملحق رقم (02) من موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج.

الأبواب	الموازنة العامة	الاقتراحات	المصادقة
		النفقات	الإيرادات
		النفقات	الإيرادات
90	المصالح غير المباشرة	311019285,82	172671273,29
900	المصالح المالية	88358396,80	37890842,48
901	أجور و أعباء المستخدمين الدائمين	88302746,71	36647000,00
902	وسائل و مصالح الإدارة العامة	45372248,44	10638327,24
	مجموع العقارات و المنقولات الغير منتجة		
903	للمداخيل	49433187,02	0,00
904	الطرق	9359476,50	600000,00
905	الشبكات	30193203,35	86895103,57
906	أشغال التجهيز المنجزة بالاستغلال المباشر	0,00	0,00

5288189,08	51589663,03	5288189,08	51589663,03	91 - المصالح الإدارية	
0,00	5566480,00	0,00	5566480,00	910 المصالح الإدارية العمومية	
0,00	0,00	0,00	0,00	911 الأمن و الحماية المدنية	
4888189,08	25484153,25	4888189,08	25484153,25	912 المساهمة في أعباء التعليم	
40000,00	4602142,74	40000,00	4602142,74	913 المصالح الاجتماعية المدرسية	
0,00	15936887,04	0,00	15936887,04	914 الشباب و الرياضة و النقابة	
0,00	34069807,00	0,00	34069807,00	92 - المصالح الاجتماعية	
0,00	23315375,00	0,00	23315375,00	920 المساهمة الاجتماعية المباشرة	
0,00	8720000,00	0,00	8720000,00	921 النظافة العمومية الاجتماعية	
0,00	2034432,00	0,00	2034432,00	922 المصالح و المؤسسات الاجتماعية	
12067039,46	100000,00	12067039,46	100000,00	93 - المصالح الاقتصادية	
0,00	0,00	0,00	0,00	930 المشاركة في التنمية الاقتصادية	
12067039,46	100000,00	12067039,46	100000,00	931 الأملاك الخاصة البلدية المنتجة للمداخيل	
207425617,80	673390,78	207425617,80	673390,78	94 - مصالح الجباية	
41241038,80	673390,78	41241038,80	673390,78	940 ناتج الجباية	
166184579,00	0,00	166184579,00	0,00	941 ممنوعات مصلحة الأموال المشتركة	
397452119,63	397452119,63	397452119,63	397452119,63	مجموع قسم التسيير	
0,00	0,00	0,00	0,00	850 - الفائض	
397452119,63	397452119,63	397452119,63	397452119,63	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات	
				قسم التجهيز و الاستثمار	
285110461,73	285110461,73	285110461,73	285110461,73	95 - برامج البلدية	لأبواب
97573943,01	97573943,01	97573943,01	97573943,01	950 البيانات و التجهيزات الإدارية	
72113196,25	72113196,25	72113196,25	72113196,25	951 الطرق	
44542221,77	44542221,77	44542221,77	44542221,77	952 الشبكات المختلفة	
42589701,46	42589701,46	42589701,46	42589701,46	953 التجهيزات المدرسية و الرياضية	
5149900,49	5149900,49	5149900,49	5149900,49	954 التجهيزات الصلحية الاجتماعية	
8235985,19	8235985,19	8235985,19	8235985,19	955 التوزيع النقل و الموصلات	
215468,56	215468,56	215468,56	215468,56	956 التعمير و الإسكان	
0,00	0,00	0,00	0,00	957 لتجهيز الصناعي و الحرفي و السياحي	
14690045,00	14690045,00	14690045,00	14690045,00	958 المصالح الصناعية و التجارية	
0,00	0,00	0,00	0,00	97-العمليات الخارجة عن البرامج	
0,00	0,00	0,00	0,00	960 برامج للمؤسسات العمومية للبلدية	
0,00	0,00	0,00	0,00	961 برامج للوحدات الاقتصادية البلدية	
0,00	0,00	0,00	0,00	969 برامج الأطراف الأخرى	
15528,20	15528,20	15528,20	15528,20	97 - العمليات الخارجة عن البرامج	
44060,22	44060,22	44060,22	44060,22	970 العمليات العقارية المنقولة (الخارجة عن	

قائمة الملاحق

0,00	0,00	0,00	0,00	971 حركة المديونية و الدائنية
111222,98	111222,98	111222,98	111222,98	979 عمليات أخرى خارجة عن البرامج
285265744,93	285265744,93	285265744,93	285265744,93	مجموع قسم التجهيز و الاستثمار
0,00	0,00	0,00	0,00	065 - الفائض
285265744,93	285265744,93	285265744,93	285265744,93	مجموع قسم التجهيز والاستثمار

الحوصلة:

397452119,63	397452119,63	397452119,63	397452119,63	قسم التسيير
285265744,93	285265744,93	285265744,93	285265744,93	قسم التجهيز و الاستثمار
682717864,56	682717864,56	682717864,56	682717864,56	المجموع
0,00	0,00	0,00	0,00	850 - الفائض
682717864,56	682717864,56	682717864,56	682717864,56	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات

الملحق رقم (03) المصالح الغير مباشرة الباب 901 اجور واعباء مستخدمين الدائمين.

المواد	تبيان	الميزانية الأولية	التعديلات		الاقتراحات الجديدة	المصادقة
			الزيادة	التخفيض		
	النفقات	48946357,32	39356389,39	0,00	88302746,71	88302746,71
602	البسة	200000,00	400000,00	0,00	6000000,00	6000000,00
621	مصاريف مهمة	300000,00	200000,00	0,00	500000,00	500000,00
627	مصاريف النقل	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
630	اجور المستخدمين الدائمين	37867632,60	22644752,38	0,00	60512384,98	60512384,98
632	اجور مختلفة	0,00	124202,38	0,00	124202,38	124202,38
635	اعباء اجتماعية	10578724,72	12250308,56	0,00	22829033,28	22829033,28
		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
640	الضرائب على المرتبات	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	اعباء استثنائية اخرى		0,00	0,00		
699	مساهمات واداءات اخرى لقائدة	0,00	3000000,00	0,00	3000000,00	3000000,00
679	الغير					
826	اعباء السنوات المالية السابقة	0,00	737126,07	0,00	737126,07	737126,07
	الإيرادات	2000000,00	34647000,00	0,00	36647000,00	34647000,00

قائمة الملاحق

0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	خدمات مدفوعة للمستخدمين	702
2000000,00	2000000,00	0,00	0,00	2000000,00	تحصيلات من الصندوق تعويض	720
					المنح العائلية والاداءات النقدية	723
34647000,00	34647000,00	0,00	34647000,00	0,0	اعانات الدولة والجماعات العمومية	729
					اخرى	799
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	تحصيلات واعانات ومساهمات	827
					اخرى(مرتبات مقبوضة بغير حق)	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	ناتج استثنائي اخر	
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	ناتج السنوات المالية السابقة	
,7151655746	,7151655746	0,00	4709389,39	,3246946357	فائض النفقات	850
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	فائض الايرادات	850

الملحق رقم (04) من الميزانية الاضافية لسنة 2014.

المصادقة		الاقتراحات		الموازنة العامة للميزانية	الحسابات
الإيرادات	النفقات	الإيرادات	النفقات		
397269422,50	397269422,50	397269422,50	397269422,50	قسم التسيير	
0,00	50448768,47	0,00	50448768,47	سلع و لوازم	60
0,00	63737611,00	0,00	63737611,00	أشغال و خدمات خارجية	61
0,00	36052397,60	0,00	36052397,60	مصاريف التسيير العام	62
0,00	94302116,21	0,00	94302116,21	مصاريف المستخدمين	63
0,00	83000,00	0,00	83000,00	ضرائب و رسوم	64
0,00	0,00	0,00	0,00	مصاريف مالية	65
0,00	39094322,38	0,00	39094322,38	منح و إعانات	66
0,00	2051332,42	0,00	2051332,42	مساهمات و حصص و اداءات لفائدة الغير	67
0,00	0,00	0,00	0,00	تزويد حساب الاستهلاك و المؤونات	68
0,00	21165185,42	0,00	21165185,42	أعباء استثنائية	69
8772969,68	0,00	8772969,68	0,00	منتجات الاستغلال	70
9514040,00	0,00	9514040,00	0,00	ناتج الأملاك العمومية	71
52134327,24	0,00	52134327,24	0,00	تحصيلات و إعانات و مساهمات	72
0,00	0,00	0,00	0,00	تقليص الأعباء	73
182904632,00	0,00	182904632,00	0,00	ممنوحات صندوق الأموال المشتركة	74
4983838,00	0,00	4983838,00	0,00	ضرائب غير مباشرة	75

32291056,18	0,00	32291056,18	0,00	ضرائب مباشرة	76
0,00	0,00	0,00	0,00	ناتج مالي	77
0,00	0,00	0,00	0,00	ناتج استثنائي	79
106668559,40	13468491,05	106668559,40	13468491,05	ناتج و أعباء السنوات السابقة	82
0,00	76119197,95	0,00	76119197,95	الاقطاع لنفقات التجهيز و الاستثمار	83
287282509,31	287282509,31	287282509,31	287282509,31	قسم التجهيز و الاستثمار	
211163311,36	44060,22	211163311,36	44060,22	العجز أو الفائض المرحل	060
76119197,95	43206,05	76119197,95	43206,05	توريدات	10
0,00	0,00	0,00	0,00	إعانات نسدة من طرف البلدية	13
0,00	0,00	0,00	0,00	مساهمات الغير في أشغال التجهيز	14
0,00	0,00	0,00	0,00	اقتراضات	16
0,00	0,00	0,00	0,00	مداخيل القطاع الاقتصادي	17
0,00	0,00	0,00	0,00	كوارث	23
0,00	84150811,19	0,00	84150811,19	أمولاك عقارية و منقولة	24
0,00	0,00	0,00	0,00	سلفيات البلدية لاكثر من سنة	25
0,00	0,00	0,00	0,00	سندات و قيم	26
0,00	68016,93	0,00	68016,93	توريدات للوحدات الاقتصادية للبلدية	27
0,00	202976414,92	0,00	202976414,92	أشغال جديدة و تصليحات كبرى	28
684551931,81	684551931,81	684551931,81	684551931,81	مجموع النفقات و الإيرادات	
76119197,95	76119197,95	76119197,95	76119197,95	الحساب 83 من النفقات و المادة 100 من الإيرادات	
				ما يخفض	
				المادة 730 من النفقات و الإيرادات	
608432733,86	608432733,86	608432733,86	608432733,86	المجموع الحقيقي للنفقات و الإيرادات (مجموع أ)	
0,00	0,00	0,00	0,00	الحساب 85 الفائض الإجمالي	
608432733,86	608432733,86	608432733,86	608432733,86	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات (م.ب)	

الملحق رقم (05) من موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج.

الأبواب	الموازنة العامة	الاقتراحات		المصادقة	
		النفقات	الإيرادات	النفقات	الإيرادات
	90 - المصالح غير المباشرة	311656609,13	158665161,08	311656609,13	158665161,08
900	المصالح المالية	76199498,17	10964684,17	76199498,17	10964684,17
901	أجور و أعباء المستخدمين الدائمين	61876648,35	41496000,00	61876648,35	41496000,00
902	وسائل و مصالح الإدارة العامة	78996599,47	10638327,24	78996599,47	10638327,24
	مجموع العقارات و المنقولات الغير منتجة				
903	للمداخيل	42893382,77	0,00	42893382,77	0,00
904	الطرق	16247277,02	700000,00	16247277,02	700000,00
905	الشبكات	35443203,35	94866149,67	35443203,35	94866149,67
906	أشغال التجهيز المنجزة بالاستغلال المباشر	0,00	0,00	0,00	0,00
	91 - المصالح الإدارية	50655719,61	350000,00	50655719,61	350000,00
910	المصالح الإدارية العمومية	8000000,00	0,00	8000000,00	0,00
911	الأمن و الحماية المدنية	0,00	0,00	0,00	0,00
912	المساهمة في أعباء التعليم	17899826,25	0,00	17899826,25	0,00
913	المصالح الاجتماعية المدرسية	8450000,00	350000,00	8450000,00	350000,00
914	الشباب و الرياضة و النقابة	16305893,36	0,00	16305893,36	0,00
	92 - المصالح الاجتماعية	34149395,88	0,00	34149395,88	0,00
920	المساهمة الاجتماعية المباشرة	24347675,00	0,00	24347675,00	0,00
921	النظافة العمومية الاجتماعية	7576073,50	0,00	7576073,50	0,00
922	المصالح و المؤسسات الاجتماعية	2225647,38	0,00	2225647,38	0,00
	93 - المصالح الاقتصادية	100000,00	12163235,24	100000,00	12163235,24
930	المشاركة في التنمية الاقتصادية	0,00	0,00	0,00	0,00
931	الأموال الخاصة البلدية المنتجة للمداخيل	100000,00	12163235,24	100000,00	12163235,24
	94 - مصالح الجباية	707697,88	226091026,18	707697,88	226091026,18
940	ناتج الجباية	707697,88	43186394,18	707697,88	43186394,18
941	ممنوحات مصلحة الأموال المشتركة	0,00	182904632,00	0,00	182904632,00
	مجموع قسم التسيير	397269422,50	397269422,50	397269422,50	397269422,50
	850 - الفائض	0,00	0,00	0,00	0,00
	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات	397269422,50	397269422,50	397269422,50	397269422,50
الأبواب	قسم التجهيز و الاستثمار				

287127226,11	287127226,11	287127226,11	287127226,11	95 - برامج البلدية	
74686989,73	74686989,73	74686989,73	74686989,73	البيانات و التجهيزات الإدارية	950
81209834,95	81209834,95	81209834,95	81209834,95	الطرق	951
42456183,82	42456183,82	42456183,82	42456183,82	الشبكات المختلفة	952
37191031,23	37191031,23	37191031,23	37191031,23	التجهيزات المدرسية و الرياضية	953
18186177,21	18186177,21	18186177,21	18186177,21	التجهيزات الصلحية الاجتماعية	954
5719324,42	5719324,42	5719324,42	5719324,42	التوزيع النقل و الموصلات	955
215468,56	215468,56	215468,56	215468,56	التعمير و الإسكان	956
0,00	0,00	0,00	0,00	التجهيز الصناعي و الحرفي و السياحي	957
27461623,19	27461623,19	27461623,19	27461623,19	المصالح الصناعية و التجارية	958
0,00	0,00	0,00	0,00	97-العمليات الخارجة عن البرامج	
0,00	0,00	0,00	0,00	برامج للمؤسسات العمومية للبلدية	960
0,00	0,00	0,00	0,00	برامج للوحدات الاقتصادية البلدية	961
0,00	0,00	0,00	0,00	برامج الأطراف الأخرى	969
155283,20	155283,20	155283,20	155283,20	97 - العمليات الخارجية عن البرامج	
44060,20	44060,20		44060,20	العمليات العقارية المنقولة (الخارجة عن البرامج)	970
0,00	0,00	0,00	0,00	حركة المديونية و الدائنية	971
111222,98	111222,98		111222,98	عمليات أخرى خارجة عن البرامج	979
287282509,31	287282509,31	287282509,31	287282509,31	مجموع قسم التجهيز و الاستثمار	
		0,00	0,00	065 - الفائض	
287282509,31	287282509,31	287282509,31	287282509,31	مجموع قسم التجهيز والاستثمار	

الحوصلة:

397269422,50	397269422,50	397269422,50	397269422,50	قسم التسيير
287282509,31	287282509,31	287282509,31	287282509,31	قسم التجهيز و الاستثمار
684551931,81	684551931,81	684551931,81	684551931,81	المجموع
0,00	0,00	0,00	0,00	850 - الفائض
684551931,81	684551931,81	684551931,81	684551931,81	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات

الملحق رقم (06) من مصالح الغير مباشرة الباب 901 اجور واعباء المستخدمين الدائمين.

المواد	تبيان	الميزانية الأولية	التعديلات		الاقتراحات الجديدة	المصادقة
			الزيادة	التخفيض		
	النفقات	59799069,90	24420108,19	22342529,74	61876648,35	61876648,35
602	البسة	250000,00	000,000	0,00	300000,00	300000,00
621		200000,00	350000,00	0,00	5500000,00	5500000,00
627	مصاريف مهمة	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
630	مصاريف النقل	44221303,92	14412125,00	14412125,00	14412125,00	14412125,00
632		0,00	124202,38	0,00	124202,38	124202,38
635	اجور المستخدمين الدائمين	15127765,98	7930404,74	7930404,74	15127765,98	15127765,98
640	اجور مختلفة	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
699		0,00	1000000,00	0,00	1000000,00	1000000,00
679	اعباء اجتماعية	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
826	لضرائب على المرتبات والاحور	0,00	553376,07	0,00	553376,07	553376,07
	اعباء استثنائية اخرى					
	مساهمات واداءات اخرى لقائدة					
	الغير					
	اعباء السنوات المالية السابقة					
	الإيرادات	19323500,00	22172500,00	0,00	41496000,00	41496000,00
702	خدمات مدفوعة للمستخدمين	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
720	تحصيلات من الصندوق تعويض	2000000,00	0,00	0,00	2000000,00	2000000,00
723	المنح العائلية والاداءات النقدية	17323500,00	22172500,00	0,00	39496000,00	39496000,00
729	اعانات الدولة والجماعات العمومية	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	اخرى			0,00		
799	تحصيلات واعانات ومساهمات	0,00		0,00		
	اخرى(مرتبات مقبوضة بغير حق)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
827	ناتج استثنائي اخر			0,00		
	ناتج السنوات المالية السابقة					
850	فائض النفقات	40475569,90	2247608,19	0,00	20380648,35	20380648,35
850	فائض الايرادات	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

الملحق رقم (07) من الميزانية الإضافية لسنة 2015.

الحسابات	الموازنة العامة للميزانية	الاقتراحات		المصادقة	
		النققات	الإيرادات	النققات	الإيرادات
قسم التسيير		428108470,27	428108470,27	428108470,27	428108470,27
60	سلع و لوازم	43073477,34	0,00	43073477,34	0,00
61	أشغال و خدمات خارجية	68155824,33	0,00	68155824,33	0,00
62	مصاريف التسيير العام	42933433,20	0,00	42933433,20	0,00
63	مصاريف المستخدمين	131984603,24	0,00	131984603,24	0,00
64	ضرائب و رسوم	475000,00	0,00	475000,00	0,00
65	مصاريف مالية	0,00	0,00	0,00	0,00
66	منح و إعانات	43843967,36	0,00	43843967,36	0,00
67	مساهمات و حصص و اداءات لفائدة الغير	2538587,86	0,00	2538587,86	0,00
68	تزويد حساب الاستهلاك و المؤونات	0,00	0,00	0,00	0,00
69	أعباء استثنائية	0,00	0,00	0,00	0,00
70	منتجات الاستغلال	0,00	8872969,68	0,00	8872969,68
71	ناتج الأملاك العمومية	0,00	11175564,00	0,00	11175564,00
72	تحصيلات و إعانات و مساهمات	0,00	62494000,00	0,00	62494000,00
73	تقليص الأعباء	0,00	0,00	0,00	0,00
74	ممنوحات صندوق الأموال المشتركة	0,00	191295244,00	0,00	191295244,00
75	ضرائب غير مباشرة	0,00	7882014,38	0,00	7882014,38
76	ضرائب مباشرة	0,00	39782854,18	0,00	39782854,18
77	ناتج مالي	0,00	0,00	0,00	0,00
79	ناتج استثنائي	0,00	0,00	0,00	0,00
82	ناتج و أعباء السنوات السابقة	26541318,82	106605824,03	26541318,82	106605824,03
83	الاقطاع لنققات التجهيز و الاستثمار	68562258,12	0,00	68562258,12	0,00
قسم التجهيز و الاستثمار		297319917,68	297319917,68	297319917,68	297319917,68
060	العجز أو الفائض المرحل	44060,22	228757659,56	44060,22	228757659,56
10	تزويدات	43206,05	68562258,12	43206,05	68562258,12
13	إعانات نسددة من طرف البلدية	0,00	0,00	0,00	0,00
14	مساهمات الغير في أشغال التجهيز	0,00	0,00	0,00	0,00
16	اقتراضات	0,00	0,00	0,00	0,00
17	مداخيل القطاع الاقتصادي	0,00	0,00	0,00	0,00
23	كوارث	0,00	0,00	0,00	0,00
24	أموال عقارية و منقولة	636076239,32	0,00	636076239,32	0,00
25	سلفيات البلدية لأكثر من سنة	0,00	0,00	0,00	0,00
26	سندات و قيم	0,00	0,00	0,00	0,00
27	تزويدات للوحدات الاقتصادية للبلدية	68016,93	0,00	68016,93	0,00

28	أشغال جديدة و تصليحات كبرى	233488395,16	0,00	233488395,16	0,00
	مجموع النفقات و الإيرادات	725428387,95	725428387,95	725428387,95	725428387,95
	الحساب 83 من النفقات والمادة 100 من الإيرادات	68562258,12	68562258,12	68562258,12	68562258,12
	ما يخص				
	المادة 730 من النفقات والإيرادات				
	المجموع الحقيقي للنفقات و الإيرادات (مجموع أ)	656866129,83	656866129,83	656866129,83	656866129,83
	الحساب 85 الفائض الإجمالي	0,00	0,00	0,00	0,00
	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات (م.ب)	656866129,83	656866129,83	656866129,83	656866129,83

الملحق رقم (08) موازنة المصالح والبرامج والعمليات الخارجة عن البرامج.

الأبواب	الموازنة العامة	الاقتراحات		المصادقة	
		النفقات	الإيرادات	النفقات	الإيرادات
	90 - المصالح غير المباشرة	330589978,07	155990371,44	330589978,07	155990371,44
900	المصالح المالية	68642558,34	2190420,75	68642558,34	2190420,75
901	أحور و أعباء المستخدمين الدائمين	89497560,39	51986000,00	89497560,39	51986000,00
902	وسائل و مصالح الإدارة العامة	69799891,94	0,00	69799891,94	0,00
	مجموع العقارات و المنقولات الغير منتجة				
903	للمداخيل	52284871,31	0,00	52284871,31	0,00
904	الطرق	15489039,21	680000,00	15489039,21	680000,00
905	الشبكات	34926056,88	101133950,69	34926056,88	101133950,69
906	أشغال التجهيز المنحزة بالاستغلال المباشر	0,00	0,00	0,00	0,00
	91 - المصالح الإدارية	62161408,83	10758000,00	62161408,83	10758000,00
910	المصالح الإدارية العمومية	6000000,00	0,00	6000000,00	0,00
911	الأمن و الحماية المدنية	0,00	0,00	0,00	0,00
912	المساهمة في أعباء التعليم	29186259,47	10508000,00	29186259,47	10508000,00
913	المصالح الاجتماعية المدرسية	6271007,34	250000,00	6271007,34	250000,00
914	الشباب و الرياضة و النقابة	20704142,02	0,00	20704142,02	0,00
	92 - المصالح الاجتماعية	34453986,00	0,00	34453986,00	0,00
920	المساهمة الاجتماعية المباشرة	24984675,00	0,00	24984675,00	0,00
921	النظافة العمومية الاجتماعية	9469311,00	0,00	9469311,00	0,00
922	المصالح و المؤسسات الاجتماعية	0,00	0,00	0,00	0,00
	93 - المصالح الاقتصادية	0,00	16488486,27	0,00	16488486,27
930	المشاركة في التنمية الاقتصادية	0,00	0,00	0,00	0,00
931	الأموال الخاصة البلدية المنتجة للمداخيل	0,00	16488486,27	0,00	16488486,27

244871612,56	903097,37	244871612,56	903097,37	94 - مصالح الجباية	
53576368,56	903097,37	53576368,56	903097,37	ناتج الجباية	940
191295244,00	0,00	191295244,00	0,00	ممنوحات مصلحة الأموال المشتركة	941
428108470,27	428108470,27	428108470,27	428108470,27	مجموع قسم التسيير	
0,00	0,00	0,00	0,00	850 - الفائض	
428108470,27	428108470,27	428108470,27	428108470,27	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات	
				قسم التجهيز و الاستثمار	الأبواب
297164634,48	297164634,48	297164634,48	297164634,48	95 - برامج البلدية	
59241190,41	59241190,41	59241190,41	59241190,41	البيانات و التجهيزات الإدارية	950
56184828,81	56184828,81	56184828,81	56184828,81	الطرق	951
52586390,25	52586390,25	52586390,25	52586390,25	الشبكات المختلفة	952
76651997,87	76651997,87	76651997,87	76651997,87	التجهيزات المدرسية و الرياضية	953
20345281,43	20345281,43	20345281,43	20345281,43	التجهيزات الصلحية الاجتماعية	954
40024,00	40024,00	40024,00	40024,00	التوزيع النقل و الموصلات	955
215468,56	215468,56	215468,56	215468,56	التعمير و الإسكان	956
0,00	0,00	0,00	0,00	لتجهيز الصناعي و الحرفي و السياحي	957
27237077,15	27237077,15	27237077,15	27237077,15	المصالح الصناعية و التجارية	958
0,00	0,00	0,00	0,00	97-العمليات الخارجة عن البرامج	
0,00	0,00	0,00	0,00	برامج للمؤسسات العمومية للبلدية	960
0,00	0,00	0,00	0,00	برامج للوحدات الاقتصادية البلدية	961
0,00	0,00	0,00	0,00	برامج الأطراف الأخرى	969
155283,20	155283,20	155283,20	155283,20	97 - العمليات الخارجة عن البرامج	
44060,22	44060,22	44060,22	44060,22	العمليات العقارية المنقولة (الخارجة عن البرامج)	970
0,00	0,00	0,00	0,00	حركة المديونية و الدائنية	971
111222,98	111222,98	111222,98	111222,98	عمليات أخرى خارجة عن البرامج	979
297319917,68	297319917,68	297319917,68	297319917,68	مجموع قسم التجهيز و الاستثمار	
0,00	0,00	0,00	0,00	065 - الفائض	
297319917,68	297319917,68	297319917,68	297319917,68	مجموع قسم التجهيز والاستثمار	

الحوصلة:

428108470,27	428108470,27	428108470,27	428108470,27	قسم التسيير
297319917,68	297319917,68	297319917,68	297319917,68	قسم التجهيز و الاستثمار
725428387,95	725428387,95	725428387,95	725428387,95	المجموع
0,00	0,00	0,00	0,00	850 - الفائض
725428387,95	725428387,95	725428387,95	725428387,95	مجموع متساوي في النفقات و الإيرادات

الملحق رقم (09) المصالح الغير مباشرة الباب 901 اجور ة اعباء المستخدمين الدائمين.

المواد	تبيان	الميزانية الأولية	التعديلات		الاقتراحات الجديدة	المصادقة
			الزيادة	التخفيض		
	النفقات	64915871,65	35599586,66	11017897,92	89497560.39	89497560.39
602	البسة	250000,00	5 0000,00	0,00	300000.00	300000.00
621	مصاريف مهمة	300000,00	100000,00	0,00	400000.00	400000.00
627	مصاريف النقل	0,00	0,00	0,00	0.00	66620779,78
630	اجور المستخدمين الدائمين	50774221,32	20954700,00	5108141,54	124202.38	124202.38
632	اجور مختلفة	0,00	124202.388	0,00	124202.38	124202.38
635	اعباء اجتماعية	13591650,33	11407158.56	5909756,38	19089052,51	19089052,51
640	الضرائب على المرتبات والاجور	0,00	2332899,65	0,00	2332899,65	2332899,65
699	اعباء استثنائية اخرى	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
679	مساهمات واداءات اخرى لقائدة الغير	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
826	اعباء السنوات المالية السابقة	0,00	630626.07	0,00	630626.07	630626.07
	الإيرادات	19748000,00	32238000,00	0,00	51986000.00	51986000.00
702	خدمات مدفوعة للمستخدمين	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
720	تحصيلات من الصندوق تعويض	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
723	المنح العائلية والاداءات النقدية اعانات الدولة والجماعات العمومية اخرى	19748000,00	32238000,0	0,00	51986000.0	51986000.00
729	تحصيلات واعانات ومساهمات اخرى(مرتبات مقبوضة بغير حق)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
799	نتائج استثنائي اخر	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
827	نتائج السنوات المالية السابقة	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
850	فائض النفقات	45167871,65	3361586.66	0.00	37511560.39	37511560.39
850	فائض الايرادات	0,00	0,00	0,00	0.00	0.00